



De voorzitter Raad van Bestuur UWV/
wnd. voorzitter Raad van Bestuur CWI
De heer dr. J.M. Linthorst
Postbus 58285
1040 HG AMSTERDAM

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Anna van Hannoverstraat 4
Telefoon (070) 333 44 44
Fax (070) 333 40 33
www.szw.nl



Uw brief SBK/77435
Ons kenmerk UB/A/2008/28459
Datum 2008

Onderwerp Jaarplan UWV 2009

Geachte heer Linthorst,

Op 1 oktober heeft u mij de definitieve versie van het Jaarplan met begroting UWV 2009, het Jaarplan Huisvesting 2009 en de geactualiseerde versie van de Vernieuwingsagenda aangeboden. Het jaarplan UWV 2009 is het eerste jaarplan van de gefuseerde organisaties CWI en UWV. Ik dank u hartelijk voor de inspanning die tot dit resultaat heeft geleid.

In deze brief informeer ik u over de goedkeuring van het jaarplan en de begroting. Daarna volgt mijn oordeel over uw jaarplan en bijbehorende begroting, waarbij ik de kaders hanteer die ik in mijn brieven van 29 april 2008, de meibrief, de ketenmeibrief 2009 en de augustusbrief 2009 van 2 september 2008, heb beschreven. Deze brieven zijn bekend onder kenmerk UB/A/2008/11415 en UB/A/2008/11197 en UB/A/2008/23945. Vervolgens ga ik in op het huisvestingsplan 2009, de geactualiseerde Vernieuwingsagenda en de budgetvaststelling.

Goedkeuring jaarplan en begroting

Op grond van artikel 46, eerste lid, van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen (Wet SUWI), dient uw besluit tot vaststelling van het jaarplan en de begroting voor het komende kalenderjaar door mij te worden goedgekeurd. Ik heb besloten deze goedkeuring te verlenen. De brief van 1 oktober 2008 met uw kenmerk SBK/77435 beschouw ik als uw besluit tot vaststelling, zoals bedoeld in artikel 46, eerste lid, Wet SUWI. Daarnaast heb ik, conform artikel 48, eerste lid, Wet SUWI, een besluit genomen tot vaststelling van uw budget voor de uitvoeringskosten voor het kalenderjaar 2009. Beide besluiten treft u hierbij in afschrift aan. In overeenstemming met artikel 46, vierde lid, Wet SUWI zal ik de jaarplannen van de SUWI-organisaties, voorzien van het oordeel van de staatssecretaris en mij, aan het parlement zenden.



Ons kenmerk UB/A/2008/28459

Jaarplan 2009

Voor 2009 hebben wij gezamenlijk als prioritaire thema's de uitvoering van het beleidsprogramma van het kabinet en de implementatie van de geïntegreerde dienstverlening genoemd. Daarnaast is u gevraagd in te gaan op de risico's en de beheersmaatregelen die de reductie van de uitvoeringskosten met zich meebrengen. Het jaarplan geeft goed weer waar u in 2009 voor staat met betrekking tot deze thema's. Duidelijk is dat ook in 2009 het werkprogramma van UWV omvangrijk is.

Vanwege de kredietcrisis en de vermoedelijke neerslag daarvan op de reële economie is sprake van veel onzekerheid. In het bestuurlijk overleg van 20 november jl. heb ik met u daarover van gedachten gewisseld. De mogelijke consequenties voor de doelen, de activiteiten en het budget van het UWV moeten nader uitgewerkt worden. Eerst dan kunnen goede afspraken gemaakt worden over de huidige ontwikkelingen. Bij het uitwerken van scenario's bent u direct betrokken. Ook het overleg over de opzet en invoering van mobiliteitscentra is op dit moment volop gaande.

Arbeidsparticipatie

De toekomstige arbeidsmarkt, waarin een tekort aan arbeidskrachten structureel is, vraagt het kabinet om structureel in te zetten op een verhoging van de arbeidsparticipatie. Idee daarbij is dat iedereen recht heeft op werk. De maatregelen die ingezet zijn naar aanleiding van het advies van de commissie Arbeidsparticipatie, zijn dan ook gericht op bevordering van arbeidsparticipatie in de brede zin van het woord en op bevordering van de overgang van een uitkering naar werk. Ook in uw jaarplan besteedt u aandacht aan deze ontwikkelingen. Uw inspanningen ten aanzien van de verschillende nieuwe wetsvoorstellen stel ik erg op prijs. Ik noem hierbij de inspanning met betrekking tot de wetsvoorstellen Stimulering arbeidsparticipatie, de premiekortingen, passende arbeid en de nieuwe regelingen met betrekking tot de Wajong. Al deze maatregelen zijn gericht op integrale ondersteuning van de klant. Dat staat voorop.

Fusie UWV/CWI

De fusie UWV/CWI, de vorming van de locaties werk en inkomen (LWI) én de invoering van de geïntegreerde dienstverlening geven een belangrijke impuls aan de kwaliteit van de uitvoering, die zowel de effectiviteit, de efficiency als de klantgerichtheid ten goede komt. Met ingang van 1 januari 2009 zal de fusie UWV/CWI een feit zijn. Dit complexe traject heeft van u en uw medewerkers al volop inspanning gevergd en zal ook in de komende tijd nog volop aandacht nodig hebben. Zoals afgesproken worden de staatssecretaris en ik om de zes weken door u geïnformeerd over de ontwikkelingen binnen het fusietraject. Na de eerste vier maanden van 2009 zullen wij bezien of deze voortgangsverslagen in de reguliere P&C-cyclus kunnen landen.



Ons kenmerk UB/A/2008/28459

Geïntegreerde dienstverlening

De actieve betrokkenheid van werkgevers is een belangrijke voorwaarde om de participatiedoelstellingen te verwezenlijken. De vraag van werkgevers vormt het uitgangspunt om klanten naar de arbeidsmarkt te begeleiden. Het stemt mij dan ook positief dat u in uw jaarplan naast de dienstverlening aan werkzoekenden, ook meer aandacht besteedt aan de werkgeversdienstverlening. De uitdaging voor het Werkbedrijf is om met gemeenten een goede match tussen vraag en aanbod te realiseren, onder meer via een effectieve werkgeversdienstverlening. Aansluiting bij al bestaande en nog op te richten Poortwachtercentra is één van de mogelijkheden voor de verdere verbetering van uw dienstverlening aan werkgevers.

Daarnaast onderkent u dat ook de samenwerking met het onderwijsveld en andere partners in het netwerk van werk, inkomen en scholing evident is. Competenties van werkzoekenden en werknemers vormen steeds meer een belangrijke voorwaarde in de match tussen vraag en aanbod. Uitgangspunt moet zijn dat het onderwijsveld en werkgeversorganisaties partner zijn in de leerwerkloketten. In de tussentijdse rapportages word ik graag op de hoogte gehouden van uw inspanningen ten aanzien van geïntegreerde dienstverlening. Ik ben benieuwd naar initiatieven die vanuit de LWI's worden genomen en die bijdragen tot goede afspraken op regionaal niveau.

Prestatie-indicatoren

In uw jaarplan is de set aan prestatie-indicatoren opgenomen, zoals genoemd in de meibrief. Ook de keten prestatie-indicatoren zijn verwerkt in het jaarplan. Voor de arbeidsuitstroom WW zijn twee nieuwe prestatie-indicatoren benoemd:

- Arbeidsuitstroom WW.
- Preventie WW.

U heeft ervoor gekozen de norm uit te drukken in aantallen in plaats van in percentages. In de periodieke verantwoording legt u een relatie met de instroom en ook met de verblijfsduur in de uitkering. Met het oog op inzicht en vergelijkbaarheid vind ik het belangrijk dat u ook een relatie legt met de prestatie-indicatoren uit voorgaande jaren.

Het doet me genoegen dat u uw ambities ten aanzien van de normering voor de prestatie-indicatoren grotendeels handhaaft. De prestatie-indicator tijdigheid juridische dienstverlening tewerkstellingsvergunningen vormt een uitzondering hierop. Een bijstelling is noodzakelijk als gevolg van de complexiteit. Ik verwacht dat u in uw rapportages een nadere toelichting geeft op de realisaties van deze indicator. Voor vijf indicatoren, te weten de juistheid beoordeling re-integratieverslag, de tijdigheid eerste betaling voor WW, WIA en ZW én de bekendheid met verplichtingen heeft u de norm verhoogd. Dit is mooi. Tot slot stemt het mij tevreden dat u voor het eerst een prestatie-indicator voor de klantgerichtheid werkgevers hebt opgenomen.



Ons kenmerk UB/A/2008/28459

Re-integratiebudget

UWV en SZW hebben na nader overleg voor 2009 de volgende afspraken gemaakt (prijspeil 2009):

- Inkoopbudget voor re-integratie arbeidsgehandicapten wordt vastgesteld op €110 miljoen.
- Inkoopbudget voor re-integratie van WW-ers wordt vastgesteld op €124 miljoen.

Voor het inkoopbudget voor re-integratie van WW-ers betreft het een eenmalige verhoging van bijna €15 miljoen op basis van de ramingen van UWV ten opzichte van de rekenregel die momenteel wordt geëvalueerd en daarna weer als leidend zal dienen.

In het jaarplan 2009 geeft u aan, dat het streven is dat iedere werkzoekende binnen 6 maanden na het eerste contact op enigerlei wijze actief aan de slag is. Ik verzoek u daarbij in aansluiting op het Plan van Aanpak Re-integratie te sturen op een selectieve en vraaggerichte inzet van re-integratie binnen bovenstaande budgetten.

Handhaving

Ik ben verheugd dat u in uw jaarplan aandacht schenkt aan een versterking van handhaving en sanctionering in navolging van de kabinetsreactie op het advies van de commissie Bakker en van het Plan van Aanpak Re-integratie. Ik verzoek u ervoor zorg te dragen dat dit voornemen in 2009 ook daadwerkelijk in praktijk zal worden gebracht.

Loonaangifteketen

De voortgang van de ontwikkelingen in de loonaangifteketen zijn nu zo ver dat naar verwachting in 2009 een werkende loonaangifteketen voor 2008 kan worden vastgesteld. Ook is de verwachting dat eind 2009 de voorwaarden voor de stabiele loonaangifteketen kunnen zijn ingevuld. Ontwikkelingen die een voorwaarde zijn voor het goed kunnen verrichten van de primaire processen van het UWV. Cruciaal hierin is de ontwikkeling van Polis+. Ook de invoering van de eenduidige loonaangifte kan een belangrijke bijdrage leveren aan de stabiliteit van de polisadministratie en het meervoudig gebruik van de gegevens in Polis+. In het jaarplan geeft u verder aan dat, vooruitlopend op landelijke invoering, het verzekeringsbericht in 2009 wordt getest bij de medewerkers van UWV en de Belastingdienst. Het verzekeringsbericht draagt eraan bij dat de gegevenskwaliteit van de polisadministratie verder toeneemt. Ik verzoek u mij over de ontwikkeling en landelijke invoering van het verzekeringsbericht te blijven informeren.

DKD

De doorontwikkeling van het Digitaal KlantDossier (DKD) naar een tweede fase is eind 2008 gestart en zal in 2009 doorlopen. Ik wil nogmaals het grote belang benadrukken dat wordt gehecht aan uitbreiden van DKD naar meer klantgroepen en ik verzoek u daarom de uitbreiding hiervan actief te bevorderen.



Ons kenmerk UB/A/2008/28459

Wsw

Met de fusie UWV/CWI is ook de Wsw-indicatiestelling een taak van het UWV geworden. Ik wil u verzoeken de rapportage over de Wsw in de tussentijdse rapportages en het jaarverslag in overeenstemming met voorgaande jaren op te nemen. De indicatiestellingen ten aanzien van de Wsw vinden plaats vanuit een onafhankelijke positie. Graag verneem ik van u in het 1^e tussentijdse verslag hoe u deze onafhankelijke positie binnen het Werkbedrijf waarborgt.

Ontwikkelingen ICT, risico's en beheersmaatregelen

Naar aanleiding van de stopzetting van de nieuwbouw Wia-automatisering richt u de informatievoorziening van UWV opnieuw in. Ik heb met u afgesproken dat de genomen maatregelen worden geborgd in de organisatie om te voorkomen dat in de toekomst nieuwe trajecten hinder zullen ondervinden van de geconstateerde gebreken, en dat de risicobeheersende maatregelen per 1 januari 2009 operationeel zijn. IWI zal de werking van de risicobeheersende maatregelen en de borging daarvan op ICT-gebied vanaf 1 januari 2009 onderzoeken. In januari 2009 geeft u in het meerjarenbeleidsplan 2010-2014 inzicht in de financiële gevolgen van het stopzetten van de bouw van de Definitieve voorziening Wia.

Huisvestingsplan 2009

Ik heb het jaarplan huisvesting 2009 beoordeeld. Het huisvestingsplan komt grotendeels overeen met het model zoals afgesproken in de meibrief 2004. De toegankelijkheid van de geleverde informatie wordt hierdoor vergroot. Op een aantal punten is verbetering mogelijk waarover recent met u is overlegd. De afgelopen jaren hebt u veel inspanning geleverd om de huisvestingsportefeuille in overeenstemming te brengen met de behoefte op basis van de personele ontwikkeling. Dit heeft geleid tot het afstoten van veel kantoorgebouwen. Uit het jaarplan 2009 blijkt dat dit een steeds grotere opgave voor u is gezien het feit dat het aantal vrij beschikbare vierkante meters zich concentreert in weinig flexibele en oude gebouwen met lange contractduur. Deze omstandigheden vragen om een aanpak waarbij niet alleen de reductie van het aantal vierkante meters centraal staat, maar juist ook de kostenefficiëntie van de huisvesting wordt betrokken. Ik verzoek u om in 2009 bij de invulling van het huisvestingsbeleid expliciet de afweging zichtbaar te maken tussen reductie in vierkante meters en de kosten die daarmee gemoeid zijn. Met betrekking tot de fusie tussen de CWI en het UWV verzoek ik u in het meerjarenplan Huisvesting 2010-2014 de effecten van deze ontwikkelingen te verwerken.

Vernieuwing UWV

Samen met het jaarplan heb ik ook de Vernieuwingsagenda 2009 van u ontvangen. Op 20 november j.l. heb ik het investeringsprogramma 2009 van u ontvangen. De resultaten van uw herbezinning op de ICT-trajecten binnen het UWV alsmede de vertraging ten aanzien van de uitrol van de klantprocessen zijn van invloed op (de meerjarige planning van) de Vernieuwing UWV. Het is van belang dat deze aandachtspunten door u scherp in beeld worden gebracht

alvorens ik een definitief oordeel uitbreng over de Vernieuwing 2009. Mijn definitieve oordeel over de Vernieuwing 2009 doe ik u dus toekomen nadat ik uw meerjarenbeleidsplan, inclusief meerjarige financiële ramingen, heb ontvangen. Zoals afgesproken ontvang ik uw meerjarenbeleidsplan voor 1 februari 2009. Om de activiteiten, die in het kader van de Vernieuwing plaatsvinden, geen onnodige vertraging te laten oplopen, geef ik vooruitlopend op mijn definitieve oordeel over de Vernieuwing 2009 en verder, een kwart (€20 miljoen) van het door u gewenste investeringsbudget vrij.

Budgetvaststelling

Voor de uitvoering van de wettelijke taken stel ik een budget vast van in totaal €1.822,0 miljoen onder de condities zoals ik die in deze brief heb verwoord. Bij de vaststelling van de hoogte van het budget hanteer ik de uitgangspunten van de meibrief 2009 en de augustusbrief 2009 (UB/A/2008/23945). In dit budget is rekening gehouden met de loon- en prijsontwikkeling 2009.

Het budget is als volgt onderverdeeld:

• Reguliere kosten:	€1.662,0 miljoen
• Wsw	€ 23,1 miljoen
• Investeringsbudget	€ 27,8 miljoen
• Invoeringskosten Wet- en Regelgeving	€ 28,1 miljoen
• Friciekosten en Sociaal Flankerend beleid	€ 7,9 miljoen
• Vernieuwing	€ 20,0 miljoen
• ‘Premiekorting oudere werknemers’	€ 2,0 miljoen
• ‘Nieuwe regelingen m.b.t. de Wajong’	€ 30,4 miljoen
• ‘Passende arbeid’	€ 8,1 miljoen
• Stimulering arbeidsparticipatie	€ 7,9 miljoen
• Wetsvoorstel zieken over zaterdag en zondag	€ 1,7 miljoen (incidenteel)
• Verzekeringsgeneeskundige protocollen	€ 3,0 miljoen (incidenteel)

De budgetvaststelling laat een afwijking zien op de door u ingediende begroting, vanwege diverse aanvullende budgetten. Ten aanzien van het investeringsbudget ad. €93,3 miljoen voor de Vernieuwing, geef ik een kwart vrij van het door u gewenste bedrag voor 2009. Daarmee geef ik, vooruitlopend op mijn definitieve oordeel over de Vernieuwing, een bedrag van €20 miljoen vrij.

Voor de Wsw-indicatiestelling is een geoormerkt budget beschikbaar gesteld van €23,1 miljoen voor de uitvoering van 13.000 1e indicatiebesluiten en 17.500 herindicatiebesluiten. Daarnaast heb ik voor het jaar 2009 aanvullende budgetten beschikbaar gesteld voor de wetsvoorstellen invoering van een premiekorting voor het in dienst nemen van oudere uitkeringsgerechtigden en het in dienst houden van oudere werknemers (‘premierekorting oudere werknemers’), voorstel van wet tot wijziging van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten in verband met het bevorderen van de participatie van jonggehandicapten



Ons kenmerk UB/A/2008/28459

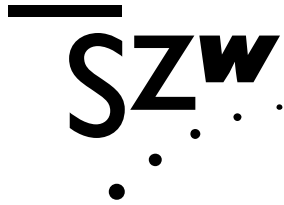
door werk en arbeidsondersteuning ('nieuwe regelingen met betrekking tot de Wajong'), stimulering arbeidsparticipatie (STAP) en het wetsvoorstel tot wijziging van de WW in verband met het vergroten van de kansen op werk voor langdurig werklozen ('passende arbeid'). Op het moment van indiening van de begroting 2009 vormden deze wetsvoorstellen nog onderwerp van bespreking tussen SZW en UWV. Nu zijn over deze budgetaanvragen goede afspraken gemaakt. Voor de 'premiëkorting oudere werknemers' stel ik 2,0 miljoen beschikbaar, voor 'de nieuwe regelingen met betrekking tot de Wajong' 30,4 miljoen, voor 'passende arbeid' €8,1 miljoen en tenslotte voor het wetsvoorstel STAP €7,9 miljoen. In mijn reactiebrief op de uitvoeringstoets van 17 november 2008 met kenmerk SV/WW/08/25705 stel ik voor de regeling Verzekeringsgeneeskundige protocollen voor 2009 eenmalig een budget beschikbaar van €3,0 miljoen. Daarnaast heb ik incidenteel ten behoeve van het wetsvoorstel ziekgeld over zaterdag en zondag budget beschikbaar gesteld van €1,7 miljoen, te weten 1,0 miljoen voor implementatiekosten en 0,7 miljoen voor structurele kosten voor 2009. Dit wetsvoorstel was onderdeel van de Verzamelwet SZW-wetgeving 2009 die het UWV in augustus jl. op uitvoerbaarheid heeft getoetst.

Budget in verband met Dwangsommen

In het kader van de 'Wet Dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen' heb ik u in het voorjaar verzocht een schouw te verrichten en alle wetgeving door te lichten en te kijken waar de noodzaak aanwezig is in verband met het aanpassen van de wettelijke beslistermijnen uit de SZW-wetgeving die voor UWV relevant zijn. U hebt mij hierover op 5 mei 2008 geïnformeerd (uw kenmerk SBK/76690). Nadien heeft tussen UWV en SZW ambtelijke afstemming plaats gevonden en zijn waar nodig de termijnen aangepast. In vervolg op de verruiming van de termijnen verwacht ik dat u in de interne bedrijfsvoering er alles aan doet om betalingen in het kader van de wet Dwangsom te voorkomen. Voorts is relevant dat nu nog niet duidelijk is wanneer de wet in werking treedt. Dit kan in de loop van 2009 zijn, maar ook 1 januari 2010 worden. Op dit moment stel ik bij de budgetvaststelling 2009 daarom geen extra budget beschikbaar in het kader van deze wet en ik houd mijn besluit daarover aan. Over de consequenties en de (on)mogelijkheden voor de uitvoering en de administratieve verwerking van de wet, is nog ambtelijk overleg tussen SZW en UWV gaande. Mocht, na invoering van de wet, toch sprake zijn van betalingen, dan zie ik in de tussentijdse verslagen terug om welke aantallen het gaat, de bijbehorende bedragen en het totaal bedrag.

SIOD

In uw jaarplan meldt u dat UWV een deel van de taken met ingang van 2009 overdraagt aan de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) naar aanleiding van het De Galanrapport. Voor UWV betekent dit een overheveling van 15 fte. Daarmee geeft u invulling aan de afspraken die op dat gebied zijn gemaakt. Het overleg tussen de SIOD en de UWV over deze overdracht en de bijbehorende financiële consequenties is nog niet afgerond. Nadat de SIOD en u hierover overeenstemming hebben bereikt, dienen de financiële consequenties alsnog in



Ons kenmerk UB/A/2008/28459

het budget 2009 en het meerjarenkader van UWV te worden verwerkt. Dit betekent dat uw budget 2009 op een later moment alsnog neerwaarts zal worden bijgesteld.

Overzicht fondsbelasting

Op basis van het vastgestelde budget dient u een overzicht te maken van de fondsbelasting. Met name in relatie tot de begrotingsgefinancierde fondsen (TW, Wajong, BIA, Wazo, TRI) dient dit vergezeld te gaan van een liquiditeitsprognose. Deze prognose ontvang ik graag voor 15 januari 2009, zodanig dat de bevoorschotting 2009 hierop kan worden afgestemd.

Tot slot

Graag wil ik u en uw medewerkers veel succes wensen bij de uitvoering van het jaarplan 2009.

Hoogachtend,
de Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

(J.P.H. Donner)