

# *Werkplan 2009*

**INSPECTIE OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID**

#### **INSPECTIE OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID**

*Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (Inspectie OOV)*

*Bezoekadres: Juliana van Stolberglaan 148, 2595 CL Den Haag*

*Postadres: Postbus 20011, 2500 EA Den Haag*

*Telefoon: (070) 426 62 61*

*Telefax: (070) 426 69 90*

*Website: [www.ioov.nl](http://www.ioov.nl)*

#### **COLOFON**

*Uitgave: Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties*

*Inspectie Openbare Orde en Veiligheid*

*Lay out: Grafisch Buro van Erkelens*

*Drukwerk: drukkerij Hega*

*ISBN 978-90-5414-168-6*

*december 2008*

# Inhoud

<b>VOORWOORD</b>	<b>5</b>
<b>1 ALGEMEEN</b>	<b>7</b>
1.1 Samenvatting	3
1.1.1 Rampenbestrijding en crisisbeheersing	3
1.1.2 Politie, brandweer en Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen	4
1.2 Vernieuwing toezicht	5
1.3 Bestuurlijke verhoudingen	6
1.4 Toezicht Europees en internationaal	7
<b>2 RAMPENBESTRIJDING EN CRISISBEHEERSING</b>	<b>8</b>
2.1 Rampenbestrijding op orde	8
2.2 Thematische onderzoeken	10
2.3 Crisisbeheersing nationaal	12
2.4 Lopende activiteiten	13
<b>3 POLITIE, BRANDWEER EN GENEESKUNDIGE HULPVERLENING BIJ ONGEVALLEN EN RAMPEN</b>	<b>14</b>
3.1 Thematische onderzoeken	15
3.2 Integraal Toezicht Jeugdzaken; Jeugdcriminaliteit	19
3.3 Politieonderwijs	19
3.4 Lopende activiteiten	20
<b>BIJLAGEN</b>	<b>23</b>
I Programmering onderzoeken Inspectie OOV	22
II Werking van het toezicht	23
III Wettelijke grondslag toezicht Inspectie OOV	25



# Voorwoord



Het bevorderen van veiligheid is een verantwoordelijkheid van de overheid. Eén van de doelstellingen van het kabinet is daarom het verder verbeteren van de organisatie van politie, brandweer, Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen, rampenbestrijding en crisisbeheersing (veiligheidsregio's). Het kabinet heeft zijn doelstellingen vastgelegd in het Coalitieakkoord en het Beleidsprogramma. Bovendien zijn er nadere afspraken over een gezamenlijke aanpak van maatschappelijke problemen op het veiligheidsterrein vastgelegd in afspraken tussen de verantwoordelijke ministers, de VNG, de korpsbeheerders en de besturen van veiligheidsregio's.

De Inspectie Openbare Orde en Veiligheid houdt toezicht op de taakuitvoering door de verantwoordelijke organisaties en besturen in het veiligheidsdomein. Namens de ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en van Justitie houdt de Inspectie OOV hen daartoe een spiegel voor en stimuleert de adequate uitvoering van de veiligheidstaak. De activiteiten van de Inspectie OOV zijn afgeleid van de doelstellingen van het kabinet op het terrein openbare orde en veiligheid. Een belangrijk uitgangspunt van de Inspectie OOV is daarbij selectief en slagvaardig toezicht, intensief waar nodig en op afstand waar mogelijk.

Met dit werkplan wil de Inspectie OOV een bijdrage leveren aan het optimaliseren van de veiligheid in Nederland. De positieve reacties die wij ook weer in 2008 hebben ontvangen op rapporten en activiteiten sterken ons in onze opvatting dat we een relevante bijdrage kunnen leveren.

H.J.I.M. de Rooij

Hoofd Inspectie Openbare Orde en Veiligheid

### *Onze missie*

**De Inspectie OOV levert een bijdrage aan de veiligheid van de samenleving. Zij oefent daartoe toezicht uit op besturen en organisaties die verantwoordelijk zijn voor de openbare orde en veiligheid en stelt hen daarmee in staat de veiligheid te verbeteren.**

De Inspectie OOV houdt, onder de verantwoordelijkheid van de ministers van BZK en van Justitie, toezicht op de kwaliteit van de taakuitvoering van zowel de verantwoordelijke bestuursorganen als de operationele diensten die op de verschillende onderdelen van het OOV-terrein actief zijn (politie, brandweer, GHOR).

De Inspectie OOV laat zich leiden door enerzijds de inschatting van maatschappelijke veiligheidsrisico's en anderzijds door de vraag waar zij met haar toezicht maximaal kan bijdragen aan het realiseren van beoogde beleidseffecten. In haar werkplannen, jaarverslagen en rapportages worden de gemaakte keuzes en gevolgde werkwijzen verantwoord.

Het oordeel van de Inspectie OOV komt onafhankelijk tot stand.

De Inspectie OOV draagt haar bevindingen actief uit. Zij geeft daarmee de ministers en de onder toezicht staande organisaties inzicht in hun bijdragen aan de kwaliteit van het veiligheidsniveau en de praktische uitwerking van het gevoerde beleid. De Inspectie OOV beoogt daarmee bij betrokkenen een oriëntatie op permanente aandacht voor verbetering tot stand te brengen.

De Inspectie OOV zoekt actief samenwerking met andere partijen van beleid, uitvoering en toezicht, zowel op het OOV-domein als op aanverwante terreinen.



**De Inspectie OOV weet wat er leeft en toetst of het werkt.**

Het kabinet staat voor een veiliger samenleving. Eén van zijn speerpunten is het verder verbeteren van de organisatie van politie, brandweer, GHOR, rampenbestrijding en crisisbeheersing (veiligheidsregio's)<sup>1</sup>. Dit is onder meer vastgelegd in het Coalitieakkoord en het Beleidsprogramma. Het Werkplan 2009 staat volledig in het teken van de beleidsdoelstelling van het kabinet.

De toezichtstaken van de Inspectie OOV richten zich daarbij op de volgende aandachtsgebieden:

- 1 Rampenbestrijding en crisisbeheersing
- 2 Politie, brandweer, Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen

Het Werkplan komt tot stand op basis van een risicoanalyse. Basis voor de risicoanalyse zijn naast de beleidsdoelstellingen, bevindingen uit onderzoeken, de systematische toetsing van de rampenbestrijding, wettelijke taken en suggesties en/of verzoeken van stakeholders op het OOV-domein.

Bij de uitvoering van haar werkplan hanteert de Inspectie OOV een mix van instrumenten. Systematisch onderzoek in alle veiligheidsregio's en politiekorpsen, aangevuld met thematische onderzoeken naar kritische aspecten van de taakuitvoering, zodanig dat de uitkomsten bijdragen aan de geformuleerde beleidsdoelstellingen.

## 1.1 SAMENVATTING

### 1.1.1 RAMPENBESTRIJDING EN CRISISBEHEERSING

De samenwerking tussen brandweer, geneeskundige hulpverlening en politie alsook het optreden van gemeentelijke en andere diensten is van belang in geval van een ramp of een crisis. Met de veiligheidsregio's wil het kabinet een professionele organisatie tot stand brengen ten behoeve van een adequate regionale aanpak van rampen- en crisissituaties. De ambitie van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) is om eind 2009 te komen tot een adequate en kwalitatief op orde zijnde voorbereiding op de rampenbestrijding door de veiligheidsregio's. In de meerjarige convenanten met de regio's is vastgelegd dat de rampenbestrijding en crisisbeheersing eind 2009 voldoet aan de op basis van de voorgenomen Wet veiligheidsregio's geformuleerde eisen. In het Bestuursakkoord Rijk – VNG is opgenomen dat de veiligheidsregio's eind 2010 op orde zijn. De Inspectie OOV toetst in het kader van project 'Rampenbestrijding DoorlichtingsARrangement' (RADAR) in hoeverre de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde is. In aanvulling op project RADAR worden de volgende thematische onderzoeken uitgevoerd: risicoprofiel en multidisciplinair opleiden en oefenen. Tevens voert de Inspectie OOV een risicoanalyse uit naar de mogelijkheid burgers beter te betrekken in het rampenbestrijdings- en crisisbeheersingsproces van de veiligheidsregio's en haar partners.

1 'Samen werken samen leven', Beleidsprogramma kabinet Balkenende IV 2007-2011, Pijler V, Veiligheid, stabiliteit en respect.

De focus bij crisisbeheersing ligt op (keten)aandacht voor grootschalige acties, inbedding in de veiligheidsregio, vitale belangen, de langdurige effecten van incidenten en de betrokkenheid van diverse organisaties.

De ministeries van BZK en van VWS werken samen aan het project 'Griep en maatschappij'. Dit project richt zich op de continuïteit van overheidsorganisaties op decentraal en centraal niveau gedurende een griep пандemie. Aangezien er bij de voorbereiding op rampen en crises tot nu toe weinig aandacht is geweest voor de continuïteit van diensten bij scenario's die zich over een langere periode kunnen uitstrekken, leveren de Inspectie OOV en de Inspectie voor de Gezondheidszorg (IGZ) een bijdrage aan de voorbereiding. In 2009 willen de inspecties in samenwerking met de departementale auditdiensten een toetsingsinstrument (zelfevaluatie) ontwikkelen. Op basis van de departementale zelfevaluaties stelt de Inspectie OOV een eindrapportage op ten behoeve van de minister van BZK. Dit zal onder meer aanbevelingen voor maatregelen in het kader van de gewenste continuïteit op centraal niveau bevatten.

Een ander crisistype dat de Inspectie OOV nader zal onderzoeken is 'Hoogwater en overstromingen'. De Taskforce Management Overstromingen (TMO) is door de regering ingesteld om Nederland beter voor te bereiden op de gevolgen van een overstroming. Eén van de activiteiten was het organiseren van de nationale oefenweek 'Waterproef' eind 2008. De werkzaamheden van TMO zijn eind 2008 afgerond. De organisaties moeten er voor zorgen dat de activiteiten ook naar de toekomst geborgd zijn. Om de aanpak van dit specifieke scenario verder te bevorderen is volgens de Taskforce en de betrokken departementen een rol weggelegd voor de Inspectie OOV en de Inspectie Verkeer & Waterstaat (Inspectie V&W). De inspecties zullen voor de uitvoering van hun toezicht gebruik maken van de resultaten van de Taskforce, de ervaringen van het veld en de uitkomsten van 'Waterproef'.

Bij crisisbeheersing ligt de focus van de minister van BZK ook op de intensivering van de civiel-militaire samenwerking. In 2006 heeft de Inspectie OOV in samenwerking met de Auditdienst Defensie onderzoek verricht (nulmeting) naar de stand van zaken van de civiel-militaire samenwerking. Hieruit bleek dat het tempo waarin veiligheidsregio's invulling geven aan het project Intensivering Civiel-Militaire Samenwerking (ICMS) uiteen liep. Aangezien het een belangrijke schakel is in het verder vergroten van de nationale veiligheid en crisisbeheersing rapporteert de Inspectie OOV in samenwerking met de Auditdienst Defensie in 2009 over de tussenstand bij het project ICMS.

#### 1.1.2. **POLITIE, BRANDWEER EN GENEESKUNDIGE HULPVERLENING BIJ ONGEVALLLEN EN RAMPEN**

Het kabinet geeft prioriteit aan het veiliger maken van Nederland. Het wil onder meer een daling van de criminaliteit met 25% ten opzichte van 2002 bereiken. In de landelijke prioriteiten politie 2008-2011<sup>2</sup> is aangegeven welke prioriteiten de Nederlandse politie een extra impuls zal geven. Het betreft geweld, veilige wijken, jeugdcriminaliteit en risicojeugd, kwantiteit en kwaliteit aanpak criminaliteit. De Inspectie OOV laat deze thema's meewegen in haar risicoanalyse. In lijn met de landelijke prioriteiten voert de Inspectie OOV in 2009 onderzoek uit naar de jeugdtaak van de Nederlandse politie. Daarnaast wordt er in het kader van Integraal Toezicht Jeugdzaken onderzoek gedaan naar jeugdcriminaliteit, in het bijzonder gericht op recidive onder jeugdige criminelen.

<sup>2</sup> Kamerstukken II, 2007-2008, 29628 en 28824, nr. 50



Naast het terugdringen van overlast en criminaliteit zet het kabinet zich er ook voor in dat werknemers van organisaties met publieke taken op een veilige wijze kunnen functioneren. Politie, brandweer en andere hulpverleners komen bij hun taakuitvoering regelmatig in risicovolle situaties. Recente ongevallen hebben dit opnieuw benadrukt. Deze situaties stellen hoge eisen aan de vakbekwaamheid en veiligheidsbewustzijn van hulpverleners. In 2004 heeft de Inspectie OOV onderzoek uitgevoerd naar het veiligheidsbewustzijn van brandweerpersoneel. De rapportage bevatte diverse verbetervoorstellen voor het leren van incidenten. De Inspectie OOV onderzoekt in 2009 wat er met de verbetervoorstellen is gebeurd. Bovendien wil de Inspectie dit onderwerp naar aanleiding van recente incidenten (bijv. recente duikongevallen en het incident inzet met een snelle interventieboot bij Ooij) opnieuw onder de aandacht brengen.

Naast risicovolle situaties bij de taakuitvoering vinden er nog steeds incidenten plaats waarbij hulpverleners slachtoffer zijn van geweld. Het voorkomen van geweld en agressie tegen deze groep is een belangrijk thema voor dit kabinet. Het programma 'Veilige publieke taak' wil dat hulpverleners op een veilige wijze kunnen functioneren. Onderdeel van dat programma is het kader 'Geweld Tegen Politie Ambtenaren' (GTPA). De Inspectie OOV doet in 2009 onderzoek naar de voortgang van GTPA in de korpsen.

De samenleving verwacht dat politiefunctarissen hun taak professioneel en adequaat uitvoeren. Een goede opleiding is een belangrijke voorwaarde voor een professionele politieorganisatie. In de Wet op het LSOP en het politieonderwijs is bepaald dat de Inspectie OOV toezicht houdt op het politieonderwijs. In 2008 is het toezichtkader politieonderwijs geëvalueerd en geactualiseerd. Begin 2009 treedt naar verwachting het nieuwe toezichtkader in werking, waarin een meer nadrukkelijke rol is weggelegd voor de risicoanalyse. Een belangrijk uitgangspunt is selectief en slagvaardig toezicht: intensief toezicht waar nodig en toezicht op afstand waar mogelijk.

Met de veiligheidsregio's wil het kabinet een professionele organisatie tot stand brengen ten behoeve van een adequate regionale aanpak van rampen- en crisissituaties. De ambitie van de minister van BZK is om eind 2009 te komen tot een adequate en kwalitatief op orde zijnde voorbereiding op de rampenbestrijding door de veiligheidsregio's. De Inspectie OOV toetst in het kader van het project RADAR in hoeverre de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde is. In aanvulling op het project RADAR voert de Inspectie onder meer de thematische onderzoeken 'Grootschalig optreden politie' en 'Presterend vermogen GHOR' uit.

## 1.2 VERNIEUWING TOEZICHT

Mede door verschillende rampen en grootschalige incidenten als de Vuurwerkramp in Enschede (2000) en de Cafébrand Volendam (2001) zijn de verwachtingen ten aanzien van en de zichtbaarheid van toezicht toegenomen. Inspecties en andere toezichthouders zijn sinds die tijd bezig geweest met het vormgeven van toezicht, zowel qua strategie als werkwijze.

De afgelopen periode heeft dit tevens geleid tot een discussie over nut en noodzaak van toezicht door (rijks)inspecties en andere toezichthouders. Het kabinet heeft dit opgepakt door de uitvoering, de organisatie en de modernisering van toezicht in het Coalitieakkoord

op te nemen als onderdeel van de Vernieuwing Rijksdienst. Naast een kleinere, betere en slagvaardiger overheid wordt daarin efficiënter en effectiever toezicht benadrukt. Dit wordt onder meer bereikt door betere samenwerking tussen inspecties en andere toezichthouders en vertrouwen te hanteren als uitgangspunt voor toezicht.

### ***Samenwerken***

Eén van de manieren om efficiënter en effectiever toezicht te bereiken is samenwerken. Met de instelling van de Inspectieraad is de al langer bestaande samenwerking tussen de verschillende rijksinspecties geformaliseerd. De Inspectieraad wil effectiever, moderner toezicht, verbeterde samenwerking en vermindering van (eventuele) toezichtlast bereiken. Enerzijds wil de Inspectieraad dit bereiken door een domeingerichte samenwerking, anderzijds door horizontale, thematische programma's (strategie, ICT, communicatie, cultuur, opleidingen etc.).

De rijksinspecties zijn al langere tijd bezig met de modernisering van toezicht. Activiteiten om te komen tot meer samenwerking en effectiever toezicht zijn in volle gang. Eén van die activiteiten is het ontwikkelen en invoeren van ICT-toepassingen ten behoeve van de uitvoering van toezicht. Door slimme inzet van ICT willen de inspecties de onderlinge samenwerking (en met andere toezichthouders) zodanig verbeteren dat toezichthouders uiteindelijk ook efficiënter en effectiever gaan werken. De inzet van ICT kan mogelijk de bevraginglast verminderen. Het stimuleert de samenwerking tussen de inspecties (en andere toezichthouders) en vereenvoudigt de afstemming van activiteiten en de uitwisseling van gegevens. De Inspectie OOV benut de mogelijkheden van de inzet van ICT-toepassing bij de uitvoering van haar toezicht.

De Inspectie OOV wil efficiënter en effectiever toezicht bereiken door de ketensamenwerking met andere inspecties in het kader van Integraal Toezicht Jeugdzaken en bij thematische en systematische onderzoeken samenwerking te zoeken met andere toezichthouders. Zo wordt er in het kader van toezicht op crisisbeheersing in 2009 samengewerkt met de Inspectie voor de Gezondheidszorg (IGZ) bij het onderzoek 'Griep en continuïteit' en met de Inspectie Verkeer en Waterstaat (IVW) bij het onderzoek 'Hoogwater en overstromingen'.

### ***Vertrouwen***

Uitgangspunt bij de modernisering van toezicht is vertrouwen. In lijn met het kabinetsbeleid krijgen branches veel ruimte om de eigen verantwoordelijkheid waar te maken. Het toezicht levert zo een belangrijke bijdrage aan een overheid die vertrouwen schenkt en door haar handelen vertrouwen verdient. Het toezicht gaat daarom steeds meer richting systeemtoezicht. Bij systeemtoezicht wordt beschouwd hoe bedrijven en instellingen hun kwaliteitsborging en interne controlesystemen hebben georganiseerd. Waar deze systemen goed werken, wordt (voorlopig) minder intensief gecontroleerd.

Door toezicht uit te voeren vanuit vertrouwen, de samenwerking met ketenpartners te intensiveren en het toezicht te richten op het bereiken van maatschappelijk gewenste effecten, levert de Inspectie OOV een bijdrage aan efficiënter en effectiever toezicht.

### 1.3 **BESTUURLIJKE VERHOUDINGEN**

Het bevorderen van de veiligheid is een verantwoordelijkheid van de overheid. In de Bestuursakkoorden tussen rijk en gemeenten zijn in 2007 afspraken vastgelegd over een gezamenlijke aanpak van maatschappelijke problemen op het veiligheidsterrein. Om de gewenste effecten te bereiken biedt de Inspectie OOV haar rapportages aan alle bestuurlijke verantwoordelijken, democratische controleorganen en andere belanghebbenden aan. De ministers en de desbetreffende besturen en organen krijgen daarmee inzicht in hun bijdragen aan de kwaliteit van het veiligheidsniveau en de uitwerking van het beleid.

#### ***Kabinetsstandpunt Oosting***

Minder bestuurlijke drukte en een effectiever optreden van de overheid als geheel heeft de aandacht van het kabinet. Onderdeel daarvan is de aandacht voor herziening van het interbestuurlijk toezicht. Naar aanleiding van het kabinetsstandpunt Interbestuurlijk Toezicht<sup>3</sup> heeft de minister van BZK de Commissie Doorlichting Interbestuurlijk Toezicht (Oosting) gevraagd te adviseren over de verschillende toezichtarrangementen. De Commissie Oosting heeft zich daarbij gericht op de vermindering van bestuurlijke drukte en de signalerende en interveniërende aspecten van het toezicht.

De Commissie Oosting heeft eind 2007 haar rapport 'Van specifiek naar generiek'<sup>4</sup> uitgebracht. De voornaamste conclusie was dat het wenselijk is de specifieke toezichtarrangementen verder terug te dringen en terug te vallen op het generieke instrumentarium. De optelsom van specifieke arrangementen is te belastend voor de decentrale overheden en er zijn te veel en verschillende instrumenten en informatiearrangementen; het generieke instrumentarium is in het algemeen toereikend. Voorwaarde is wel dat deze instrumenten worden herijkt en gerevitaliseerd. Bovendien heeft de Commissie Oosting aangegeven dat het verticale toezicht plaats dient te maken voor meer horizontale vormen van verantwoording en kwaliteitsborging.

In het advies maakt de Commissie Oosting een beperkt aantal uitzonderingen op het terugdringen van specifiek toezicht. Eén van die uitzonderingen is het toezicht op de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Gelet op de uitvoeringsvervlechting en het hoger belang van veiligheid voor de burger in dit domein is een specifiek 'Interbestuurlijk Toezichtarrangement' gewenst. De term uitvoeringsvervlechting doelt op de situatie waarin een hogere overheid een eigen wettelijke verantwoordelijkheid heeft in de uitvoering waarvan zij volledig is aangewezen op een decentrale uitvoeringsorganisatie. Het kabinet heeft dit advies overgenomen.

### 1.4 **TOEZICHT EUROPEES EN INTERNATIONAAL**

De internationale aspecten van het toezicht op openbare orde en veiligheid nemen toe. De Inspectie OOV volgt de ontwikkelingen van Europese wet- en regelgeving, internationale verdragen en afspraken op het gebied van openbare orde en veiligheid, ook in 2009. Er wordt informatie uitgewisseld met collega-inspecties in onze buurlanden. Om informatie van de Inspectie OOV toegankelijk te maken voor instanties buiten Nederland worden actuele informatie en samenvattingen van rapporten in het Engels beschikbaar gesteld. In

3 Kamerstukken II, 2005-2006, 30300 VII, nr. 65

4 Kamerstukken II, 2007-2008, 31200 VII, nr. 8

2009 zal de Inspectie OOV de samenwerking met haar Duitse en Belgische collega-diensten verder verkennen.

In het kader van de opname van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (BES-eilanden) als openbare lichamen in het Nederlandse staatsbestel, zal worden aangesloten bij de Nederlandse verdeling van taken en bevoegdheden op het gebied van brandweer, rampenbestrijding, crisisbeheersing en politie. Als gevolg daarvan zal de Inspectie OOV ten behoeve van de ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en van Justitie de toezichthouder worden. In de fase tot aan de daadwerkelijke overgang zal de Inspectie OOV op incidentele basis een informatieve, stimulerende rol gaan vervullen. Na de overgang zal de Inspectie OOV het daadwerkelijke toezicht gaan uitvoeren en daarover rapporteren aan de verantwoordelijke bewindslieden, de Tweede Kamer en de verantwoordelijke bestuurders. Bij de uitvoering van het toezicht zal zoveel mogelijk worden samengewerkt met de andere rijksinspecties.

# Rampenbestrijding en crisisbeheersing

2

De samenwerking tussen brandweer, geneeskundige hulpverlening en politie alsook het optreden van gemeentelijke en andere diensten is van belang in geval van een ramp of een crisis. Met de veiligheidsregio's wil het kabinet een professionele organisatie tot stand brengen ten behoeve van een adequate regionale aanpak van rampen- en crisissituaties. In zowel het Bestuursakkoord Rijk – VNG als de meerjarige convenanten met de regio's wordt vastgelegd dat de rampenbestrijding en crisisbeheersing eind 2010 voldoet aan de op basis van de voorgenomen Wet veiligheidsregio's geformuleerde eisen. De Inspectie OOV toetst in hoeverre de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde is.

## 2.1 RAMPENBESTRIJDING OP ORDE

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft als doelstelling geformuleerd dat de veiligheidsregio's eind 2009 de voorbereiding op de rampenbestrijding en crisisbeheersing kwalitatief op orde hebben. Daartoe zijn met het merendeel van de veiligheidsregio's afspraken vastgelegd in convenanten. Deze afspraken zijn onder meer gebaseerd op de basisvereisten zoals die zullen worden opgenomen in het besluit veiligheidsregio's. Andere elementen die een basis zijn voor 'Rampenbestrijding op orde' zijn een regionaal vastgesteld risicoprofiel en het multidisciplinair opleiden en oefenen. De Inspectie Openbare Orde en Veiligheid toetst in 2009 in hoeverre de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in de regio's voldoet aan de basisvereisten, het hebben van een risicoprofiel en het beheersen van de risico's en de invulling van het multidisciplinaire opleiden en oefenen. Eind 2009 rapporteert de Inspectie OOV haar bevindingen aan de minister van BZK.

In de periode mei 2008 t/m december 2009 voert de Inspectie OOV daartoe het project 'Rampenbestrijding DoorlichtingsARrangement' (RADAR) uit. De Inspectie zal in het kader van RADAR alle 25 veiligheidsregio's doorlichten op de rampenbestrijdingstaken. De Inspectie doet dit allereerst door in alle regio's de kritische processen en de noodzakelijke voorzieningen te inventariseren om een actuele stand van zaken te krijgen<sup>5</sup>. Voor de regio's volgt vervolgens een praktijktoets waarin de kritische processen<sup>6</sup> door een zo realistisch mogelijke nabootsing van een denkbaar incident getoetst worden. Aanvullend aan de inventarisatie en de praktijktoets worden alle regio's betrokken in een monitoringprogramma, waarin de feitelijke ontwikkelingen in de regio gevolgd worden om eind 2009 een zo compleet en actueel mogelijk beeld te kunnen genereren ten behoeve van de eindrapportage over de rampenbestrijding op orde aan de minister van BZK.

5 De inventarisatie moet daarnaast leiden tot een update van informatie van die regio's die inmiddels in het kader van de Algemene Doorlichting Rampenbestrijding (ADR) middels een simulatie (praktijktoets) zijn getoetst.

6 Melding en alarmering, opschaling rampenbestrijdingsorganisatie en informatiemanagement

### Project 'RAMpenbestrijding DoorlichtingsARrangement (RADAR)

Aanleiding	De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft als doelstelling geformuleerd dat de veiligheidsregio's eind 2009 de voorbereiding op de rampenbestrijding en crisisbeheersing kwalitatief op orde hebben. De Inspectie Openbare Orde en Veiligheid toetst deze doelstelling. Eind 2009 rapporteert de Inspectie OOV haar bevindingen aan de minister van BZK.
Aanpak	<p>In de periode mei 2008 - december 2009 voert de Inspectie OOV het project 'RAMpenbestrijding DoorlichtingsARrangement (RADAR) uit. De Inspectie OOV zal in het kader van RADAR alle 25 veiligheidsregio's doorlichten op de rampenbestrijdingstaken.</p> <p>In 2009 worden de volgende regio's nog met de praktijktoets doorgelicht in het kader van het project RADAR:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Drenthe</li><li>• Amsterdam-Amstelland</li><li>• Zeeland</li><li>• IJsselland</li><li>• Noord- en Oost-Gelderland</li><li>• Gelderland-Zuid</li><li>• Limburg-Zuid</li><li>• Hollands-Midden</li><li>• Gooi en Vechtstreek</li><li>• Zuid-Holland Zuid</li><li>• Noord-Holland Noord</li><li>• Zaanstreek-Waterland</li></ul> <p>De andere regio's zijn inmiddels getoetst (praktijktoets) in het kader van project RADAR of al eerder in het kader van de Algemene Doorlichting Rampenbestrijding. De voortgang van alle regio's wordt in 2009 gevolgd door middel van het monitoringsproces. In aanvulling op het RADAR-traject worden enkele thematische onderzoeken uitgevoerd: 'kwaliteit van multidisciplinair opleiden en oefenen' en 'risicoprofiel'. De thematische onderzoeken 'grootschalig optreden politie' en 'presterend vermogen Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen' (zie 3.1) worden hier tevens bij betrokken.</p> <p>Eind 2009 rapporteert de Inspectie OOV aan de minister van BZK of de veiligheidsregio's voldoen aan de basisvereisten die in het Besluit veiligheidsregio's (en in de convenanten) zullen worden opgenomen. Daarop volgend rapporteert de Inspectie OOV eind 2010 in welke mate de veiligheidsregio's voldoen aan alle eisen die in de Wet veiligheidsregio's staan.</p>
Beoogd effect	De Inspectie OOV wil de kwaliteit van de voorbereiding op de rampenbestrijding en crisisbeheersing door de veiligheidsregio's verder bevorderen.

Aanvullend aan het RADAR-traject voert de Inspectie OOV zoals eerder al aangegeven twee thematische onderzoeken uit naar 1) de kwaliteit van multidisciplinair opleiden en oefenen en 2) het invulling geven aan een regionaal risicoprofiel. Ook deze onderwerpen zijn opgenomen in de Wet veiligheidsregio's:

- 1 Kwaliteit multidisciplinair opleiden en oefenen: rampen en crises komen weinig voor. Het opbouwen van praktijkervaring is vrijwel niet mogelijk. Opleidingen en oefeningen moeten de functie van opbouw van praktijkervaring voor een deel kunnen invullen. De Inspectie toetst of de opleidingen en oefeningen aansluiten bij de te behalen prestaties in het kader van de rampenbestrijding.
- 2 Risicoprofiel: veiligheidsregio's dienen een risicoprofiel op te stellen om inzicht te krijgen in aard en omvang van de risico's die een regio kunnen bedreigen. Op basis van dit inzicht dienen regio's (boven)regionale afspraken te maken om aard en omvang van risico's het hoofd te kunnen bieden. Afspraken dienen te worden gemaakt ten aanzien van opleiden en oefenen, gemeenschappelijke alarmcentrale en delen van specifieke kennis. Daarnaast kunnen regio's met buurregio's afspraken maken over bijstand bij de operationele inzet. Uit

de eerder gehouden doorlichtingen blijkt dat de bovenregionale samenwerking niet goed van de grond komt. Het project 'Handreiking regionaal Risicoprofiel' van de NVBR zal in dit proces gevolgd worden en de uitkomsten zullen, indien zij tijdig beschikbaar zijn, mede een basis zijn voor het toetsingskader in het onderzoek van de Inspectie OOV.

Bovendien worden de uitkomsten van de onderzoeken naar 'Grootschalig optreden politie' en 'Presterend vermogen Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen' betrokken bij de rapportage over rampenbestrijding op orde (zie 3.1).

## 2.2 THEMATISCHE ONDERZOEKEN

De toetsing in het kader van rampenbestrijding op orde wordt aangevuld met enkele thematische onderzoeken naar kritische aspecten van de taakuitvoering binnen het domein rampenbestrijding en crisisbeheersing. Naast de hiervoor genoemde onderzoeken naar 'de kwaliteit van multidisciplinair opleiden en oefenen' en 'de bovenregionale samenwerking' – in het kader van project RADAR – voert de Inspectie OOV de volgende thematische onderzoeken uit:

- Hoogwater en overstromingen.
- Toezicht C2000.
- Zelfredzaamheid.
- Civiel-militaire samenwerking (zie 2.4).
- Griep en continuïteit (zie 2.4).

Hoogwater en overstromingen	
Aanleiding	De voorbereiding op de gevolgen van een overstroming is nog niet voldoende. De Taskforce Management Overstromingen (TMO) wil de organisatie rond een watersnoodramp verder verbeteren. Eén van de activiteiten was het organiseren van de nationale oefenweek 'Waterproef' eind 2008. Na de afronding van werkzaamheden van de TMO moeten de organisaties op eigen kracht verder met de voorbereiding en het actueel houden van het thema. De organisaties moeten er voor zorgen dat de activiteiten ook naar de toekomst geborgd zijn.
Aanpak	Om de aanpak van dit specifieke scenario verder te bevorderen is volgens de Taskforce en de betrokken departementen een rol weggelegd voor de Inspectie OOV en de Inspectie Verkeer&Waterstaat (Inspectie V&W). Voor het opstellen van het toetsingskader maken de inspecties gebruik van de resultaten van de Taskforce, de ervaringen van het veld en de uitkomsten van 'Waterproef'. Dit leidt tot de volgende activiteiten:  <i>2009</i> De Inspectie OOV en de Inspectie V&W zullen 2009 benutten voor het opstellen en testen van een toetsingskader. Het toetsingskader wordt samen met de beleidsdirecties van de ministeries van BZK, van V&W en het veld opgesteld. Het toetsingskader zal betrekking hebben op de voorbereiding op hoogwater en overstromingen zowel op het nationale als op het decentrale niveau. De ontwikkeling van het toetsingskader vormt input voor de betrokken departementen om het beleid aan te scherpen dan wel aan te vullen. <i>2010</i> De Inspectie V&W en de Inspectie OOV zullen in 2010 het toezicht op (de voorbereiding op) hoogwater en overstromingen uitvoeren. De inspecties zullen zich met name richten op de vraag of de door 'Waterproef' (TMO) geconstateerde knelpunten zijn opgelost. Het inspectieonderzoek wordt bij zowel de veiligheidsregio's als de waterbeheerders uitgevoerd. Uiteraard wordt aandacht besteed aan de mate en de kwaliteit van samenwerking tussen de beide kolommen. Daarnaast zal de rol van het rijk bij nationale opschaling expliciet binnen het aandachtsveld van de inspecties vallen.
Beoogd effect	Door de inzet van toezicht willen de Inspectie OOV en de Inspectie V&W de aanpak van dit specifieke scenario stimuleren.

<b>Toezicht C2000</b>	
Aanleiding	Voor de invoering van C2000 werkten de hulpverleningsdiensten met een kleine honderd analoge netwerken waartussen niet of nauwelijks communicatie mogelijk was. De destijds voor C2000 geformuleerde algemene doelstelling luidde: 'De OOV-diensten brandweer, ambulancediensten, politie en Koninklijke Marechaussee in staat te stellen hulpverlening aan burgers snel en effectief te kunnen uitvoeren en de veiligheid van de hulpverlener te kunnen waarborgen'.
Aanpak	Met de landelijke invoering van C2000 is het functioneren van dit communicatiesysteem cruciaal geworden voor de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Signalen uit de praktijk wijzen op mogelijke knelpunten. De Inspectie OOV voert daarom in 2009 een risicoanalyse uit naar de toepassing en inrichting van communicatiesystemen door OOV-diensten, met specifieke aandacht voor communicatie bij binnenhuisoptreden. Daarnaast onderzoekt de Inspectie de status van de tussen de hulpverleningsdiensten onderling gemaakte afspraken in het kader van de inrichting van C2000-gespreksgroepen (fleet mapping). Adequaat gebruik van communicatiesystemen, zowel mono- als multidisciplinair, draagt tevens bij aan de beleidsdoelstelling 'rampenbestrijding op orde'.
Beoogd effect	De Inspectie OOV wil door het signaleren van mogelijke knelpunten het functioneren van C2000 verbeteren.

<b>Zelfredzaamheid (risicoanalyse)</b>	
Aanleiding	De minister van BZK wil de zelfredzaamheid van burgers in crisissituaties bevorderen en meer inzicht krijgen in hoe veiligheidsregio's zelfredzaamheid van de burgers kunnen betrekken in de voorbereiding op de rampenbestrijding en crisisbeheersing.
Aanpak	De Inspectie OOV voert een risicoanalyse uit naar de voor- en nadelen van acties van burgers in het kader van zelfredzaamheid voor het rampenbestrijdings- en crisisbeheersingsproces van de veiligheidsregio's en haar partners. De Inspectie OOV bevraagt hiervoor een representatieve groep van verantwoordelijken van de veiligheidsregio's en haar partners. De ministeries van BZK, VROM, V&W en Sociale Zaken worden tevens bevraagd.
Beoogd effect	De Inspectie OOV wil inzicht verschaffen in de consequenties van zelfredzaamheid voor de rampenbestrijdings- en crisisbeheersingsprocessen, waar zelfredzaamheid deze processen zou kunnen versterken en waar juist niet. Aan de hand van de uitkomsten kunnen de ministeries als ook de veiligheidsregio's de verwachtingen nader uitwerken en nieuwe werkwijzen en onderzoek initiëren om zelfredzaamheid op een positieve wijze te benutten.

## 2.3 CRISISBEHEERSING NATIONAAL

Op basis van de huidige wet- en regelgeving, maar ook in het wetsvoorstel Veiligheidsregio's, heeft de minister van BZK een op rijksniveau coördinerende rol ten aanzien van de voorbereiding op rampenbestrijding en crisisbeheersing. In het verlengde van deze verantwoordelijkheid is vastgelegd dat de Inspectie OOV een coördinerende rol heeft ten opzichte van de meest betrokken inspecties (VROM-Inspectie, Inspectie Verkeer & Waterstaat, Inspectie voor de Gezondheidszorg en Arbeidsinspectie).

In de Eindrapportage Beleidsplan Crisisbeheersing 2004-2007<sup>7</sup> is onlangs aangegeven dat het toezicht zich de komende jaren zal richten op nationale aspecten van veiligheid. Bron voor dit toezicht is, naast de huidige wet en regelgeving, de jaarlijkse Risicobeoordeling Nationale Veiligheid.

De ontwikkeling van het toezicht is afhankelijk van de voortgang van de beleidsontwikkeling. De Inspectie OOV is bij de beleidsontwikkeling betrokken om daarop volgend, in samenwerking met andere rijksinspecties, het toezicht te ontwikkelen.

De Inspectie OOV zal daarom in 2009 samen met de andere betrokken inspecties een methodiek ontwikkelen om te komen tot een integrale risicoanalyse en het uitvoeren daarvan.

<sup>7</sup> Kamerstukken II, 2007-2008, 29668, nr. 23



In 2009 worden er op dit terrein nog de volgende activiteiten uitgevoerd: 'hoogwater en overstromingen', 'griep pandemie' en 'civiel-militaire samenwerking'.

## 2.4 **LOPENDE ACTIVITEITEN**

In het werkplan 2008 is aangekondigd dat een aantal onderzoeken in 2008 start en in 2009 wordt afgerond. Dit betreft de volgende onderzoeken:

### ***Civiel-militaire samenwerking***

Defensie heeft zich ontwikkeld tot een structurele veiligheidspartner naast politie, brandweer, Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen en gemeenten. Op meerdere terreinen is sprake van samenwerking tussen civiele en militaire autoriteiten.

Op het moment dat geconstateerd wordt dat de capaciteiten van civiele diensten ontoereikend zijn, kan een beroep gedaan worden op personeel en middelen van het ministerie van Defensie. Dit is in 2005 door de ministers van Defensie en van BZK in de Civiel-Militaire Bestuursafspraken vastgelegd.

Deze bestuursafspraken hebben een vervolg gekregen in het project Intensivering van de Civiel-Militaire Samenwerking (ICMS). Dit project loopt tot 2012.

De Inspectie OOV heeft in samenwerking met de Audit Dienst Defensie eind 2006 een nulmeting uitgevoerd naar de implementatie van het project ICMS. Eind 2008 is de tussenmeting gestart, in 2009 zal hierover worden gerapporteerd. In de periode 2011-2012 staat de eindmeting gepland in verband met de afloop van het project ICMS.

### ***Griep en continuïteit***

De medische voorbereiding van de griep pandemie is inmiddels flink op koers. De gevolgen van een griep pandemie strekken zich echter uit over alle geledingen van de samenleving. Is er voldoende zicht op welke kritische processen absoluut moeten blijven functioneren en hoe dit moet worden aangepakt? De voorbereiding op een griep pandemie is nog niet in alle opzichten gerealiseerd.

Bij de voorbereiding op rampen en crises is er tot nu toe nog weinig aandacht geweest voor de continuïteit van diensten bij rampen en crises die zich over een langere periode voordoen. De ministeries van BZK en van VWS werken sinds 2007 aan het project 'Griep en maatschappij'. Dit project richt zich op de continuïteit van overheidsorganisaties op decentraal en centraal niveau. De Inspectie OOV en de Inspectie voor de Gezondheidszorg (IGZ) leveren hier een bijdrage aan. In 2009 ontwikkelen de inspecties in samenwerking met de departementale inspecties/auditdiensten een toetsingsinstrument (zelfevaluatie) ten behoeve van de departementen. Op basis van de, eveneens in 2009 uit te voeren, zelfevaluaties rapporteren de inspecties/auditdiensten aan de betrokken ministers over de continuïteit tijdens een griep pandemie. De departementale rapportages dienen als basis voor de eindrapportage door de Inspectie OOV ten behoeve van de minister van BZK over de maatregelen in het kader van de gewenste continuïteit op centraal niveau.



# *Politie, Brandweer en Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen*

3

Het kabinet geeft de prioriteit aan het veiliger maken van Nederland. Een van de doelstellingen is het bereiken van een daling van de criminaliteit met 25% ten opzichte van 2002. In de landelijke prioriteiten<sup>8</sup> politie 2008-2011 is aangegeven welke prioriteiten<sup>9</sup> de Nederlandse politie een extra impuls zal geven. In lijn met deze landelijke prioriteiten voert de Inspectie OOV in 2009 onderzoek uit naar de jeugdtaak van de Nederlandse politie. Daarnaast wordt er in het kader van Integraal Toezicht Jeugdzaken onderzoek gedaan naar jeugdcriminaliteit, in het bijzonder gericht op recidive onder jeugdige criminelen.

Naast het terugdringen van overlast en criminaliteit zet het kabinet zich er ook voor in dat werknemers van organisaties met publieke taken op een veilige wijze kunnen functioneren. Politie, brandweer en andere hulpverleners komen bij hun taakuitvoering regelmatig in risicovolle situaties. Recente ongevallen hebben dit opnieuw benadrukt. Deze situaties stellen hoge eisen aan de vakbekwaamheid en veiligheidsbewustzijn van hulpverleners. In 2004 heeft de Inspectie OOV onderzoek uitgevoerd naar het veiligheidsbewustzijn van brandweerpersoneel. De rapportage bevatte diverse verbetervoorstellen voor het leren van incidenten. De Inspectie OOV onderzoekt in 2009 wat er met de verbetervoorstellen is gebeurd. Bovendien wil de Inspectie dit onderwerp naar aanleiding van recente incidenten (bijv. recente duikongevallen en het incident inzet met een snelle interventieboot bij Ooij) opnieuw onder de aandacht brengen.

Behalve risicovolle situaties bij de taakuitvoering vinden er nog steeds incidenten plaats waarbij hulpverleners slachtoffer zijn van geweld. Het voorkomen van geweld en agressie tegen deze groep is een belangrijk thema voor dit kabinet. Het programma 'Veilige publieke taak' wil dat hulpverleners op een veilige wijze kunnen functioneren. Onderdeel van dat programma is het kader 'Geweld Tegen Politie Ambtenaren' (GTPA). De Inspectie OOV doet in 2009 onderzoek naar de voortgang van GTPA in de korpsen.

De samenleving verwacht dat politiefunctionarissen hun taak professioneel en adequaat uitvoeren. Een goede opleiding is een belangrijke voorwaarde voor een professionele politieorganisatie. In de Wet op het LSOP en het politieonderwijs is bepaald dat de Inspectie OOV toezicht houdt op het politieonderwijs. In 2008 is het toezichtkader politieonderwijs geëvalueerd en geactualiseerd. Begin 2009 treedt het nieuwe toezichtkader in werking, waarin een meer nadrukkelijke rol is weggelegd voor de risicoanalyse. Een belangrijk uitgangspunt is selectief en slagvaardig toezicht: intensief toezicht waar nodig en toezicht op afstand waar mogelijk.

<sup>8</sup> Kamerstukken II, 2007-2008, 29628 en 28824, nr. 50

<sup>9</sup> Het betreft geweld, veilige wijken, jeugdcriminaliteit en risicojeugd, kwantiteit en kwaliteit aanpak criminaliteit.

Met de veiligheidsregio's wil het kabinet een professionele organisatie tot stand brengen ten behoeve van een adequate regionale aanpak van rampen- en crisissituaties. De ambitie van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) is om eind 2009 te komen tot een adequate en kwalitatief op orde zijnde voorbereiding op de rampenbestrijding door de veiligheidsregio's. De Inspectie OOV toetst in het kader van project 'Rampenbestrijding DoorlichtingsARrangement' (RADAR) in hoeverre de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde is. In aanvulling op het project RADAR voert de Inspectie onder meer de thematische onderzoeken 'Grootschalig optreden politie' en 'Presterend vermogen GHOR' uit.

### 3.1 THEMATISCHE ONDERZOEKEN

De Inspectie OOV wil met haar toezicht bijdragen aan het verhogen van het presterend vermogen van de operationele partners in de veiligheidsketen (brandweer, politie en GHOR). Daarbij richt zij zich op de kwaliteit en effectiviteit van het presteren van deze organisaties. In 2009 verricht de Inspectie OOV daartoe een aantal thematische onderzoeken op de terreinen politie, brandweer en Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR). Te weten:

- Veiligheidsbewustzijn brandweer.
- Presterend vermogen van de GHOR.
- Grootschalig optreden politie.
- Geweld tegen politieambtenaren.
- Afhandeling en vernietiging van inbeslaggenomen verdovende middelen.
- Jeugdtaak van de Nederlandse politie.
- Integraal Toezicht Jeugdzaken: jeugdcriminaliteit.
- Onderzoek politieonderwijs 'Oorzaken van de ervaren 'lichtheid' van de initiële opleidingen en de benutting van de onderwijstijd (niveau 3 en 4)'.

<b>Veiligheidsbewustzijn brandweer</b>	
Aanleiding	In de afgelopen jaren zijn, tijdens operationeel optreden, brandweermensen om het leven gekomen en (ernstig) gewond geraakt. Ook zeer recente ongevallen als de brand in De Punt, duikongevallen en het incident met een snelle interventieboot bij Ooij laten zien dat het brandweervak niet zonder risico's is. In 2004 heeft de Inspectie OOV een onderzoek uitgevoerd naar het veiligheidsbewustzijn van brandweerpersoneel, waarbij onder meer is gekeken naar het lerend vermogen van de brandweer. De rapportage bevatte diverse verbetervoorstellen voor het leren van incidenten en ook voor bijvoorbeeld de werving en selectie van brandweerpersoneel. De kwaliteit van het brandweerpersoneel wordt naast de opleiding en geoefendheid in grote mate bepaald door het veiligheidsbewustzijn.
Aanpak	De Inspectie OOV wil vijf jaar na haar indringende boodschap (rapport 'Veiligheidsbewustzijn Brandweerpersoneel') het brandweerveld wederom attenderen op het grote belang van leren van incidenten. Aan de hand van een onderzoek naar relevante ontwikkelingen op dit gebied bij brandweerkorpsen (good practises) en enkele interactieve bijeenkomsten zal een en ander stevig onder de aandacht worden gebracht bij het middenkader en het hogere kader van de brandweer.
Beoogd effect	De Inspectie OOV wil dit onderwerp naar aanleiding van recente incidenten opnieuw onder de aandacht brengen. De Inspectie wil zo het persoonlijke veiligheidsniveau van de brandweer verbeteren.

### Presterend vermogen van de GHOR

Aanleiding	De ontwikkeling van de GHOR-regio's vergt nog de nodige aandacht. Uit eerder onderzoek van de Inspectie OOV en de Inspectie voor de Gezondheidszorg (IGZ) bleek dat veel GHOR-regio's zelf nog onvoldoende zicht hebben op het eigen operationeel presterend vermogen van de geneeskundige hulpverleningsketen. Veel regio's worstelen met het beschrijven van hun eigen slagkracht mede door het ontbreken van een eenduidige systematiek. De slagkracht van de GHOR-organisatie is van vitaal belang bij grootschalige incidenten met veel slachtoffers. De Inspecties bevelen de GHOR-beroepsgroep daarom nadrukkelijk aan op korte termijn op basis van bij enkele regio's beschikbare goed practises een eenduidige, landelijke bepalingssystematiek voor de eigen 'slagkracht' vast te stellen.
Aanpak	De Inspectie OOV doet in samenwerking met de IGZ, in het najaar van 2009 onderzoek naar dit belangrijke (prestatie)kengetal van een regionale GHOR-organisatie: de operationele slagkracht. Wat kan men met eigen middelen aan bij een groot aanbod van gewonden? Hierbij komen onder meer de volgende vragen aan bod: <ul style="list-style-type: none"><li>• Hoeveel gewonden kan de GHOR stabiliseren afgezet tegen de beschikbare tijd?</li><li>• Hoe verhoudt deze prestatie zich ten opzichte van de beschikbare capaciteit bij ziekenhuizen?</li></ul>
Beoogd effect	De inspecties willen bijdragen aan de totstandkoming van een helder inzicht in het operationeel presterend vermogen van elke GHOR-regio. Daarmee wordt voor alle betrokkenen (bestuur, witte kolom en burgers) inzichtelijk wat de regio zelf aan kan bij een incident met een groot aantal gewonden en wordt het mogelijk weloverwogen te besluiten tot aanpassingen. Tevens biedt een en ander gelegenheid het belang van een adequaat functionerende witte kolom (GHOR-keten) nog eens voor het voetlicht te brengen.

### Grootschalig optreden politie

Aanleiding	De CCB-referentiekaders (conflict- en crisisbeheersing) zijn bedoeld voor het politieoptreden tijdens grootschalig optreden. Tijdens de toetsing van de voorbereiding op de rampenbestrijding blijkt dat niet alle korpsen voldoende invulling geven aan de CCB-referentiekaders. De rampenbestrijding moet eind 2009 op orde zijn. De politie is een van de partners binnen de rampenbestrijding; haar rol dient ook op orde te zijn.
Aanpak	De Inspectie OOV toetst de implementatie van het referentiekader. Daarbij worden ook mogelijke knelpunten in de organisatie van de politie bij grootschalig optreden achterhaald, in het bijzonder de aansluiting in multidisciplinaire situaties. De resultaten van het onderzoek naar grootschalig optreden politie worden eind 2009 betrokken bij de rapportage over de rampenbestrijding op orde.
Beoogd effect	De Inspectie OOV wil bijdragen aan een effectievere inzet van politie in multidisciplinaire situaties.

### Geweld tegen politieambtenaren

Aanleiding	Nog steeds vinden er incidenten plaats waarbij ambulance-, brandweer- en politiepersoneel slachtoffer is van geweld. Het voorkomen van geweld en agressie tegen werknemers met een publieke taak is een belangrijk thema voor het kabinet. Gezien de waarde van de uitvoering van deze taak voor de samenleving is het van belang betrokken werknemers te beschermen. Het programma 'Veilige publieke taak' wil dat werknemers van organisaties met publieke taken op een veilige wijze kunnen functioneren. Onderdeel van het programma is het kader 'Geweld Tegen Politie Ambtenaren' (GTPA).
Aanpak	Het neerzetten van een toekomstbestendige, structurele en landelijke aanpak van geweld tegen politieambtenaren (GTPA) beoogt de samenwerking te verbeteren binnen de sector Politie, met het OM, met de vakorganisaties en met de andere sectoren (zoals KNVB en horecabranche). De aanpak van geweld tegen politieambtenaren wordt met de volledige invoering van het kader GTPA in 2010 overgedragen aan de staande organisatie van de politie en het OM. Een belangrijk onderdeel daarvan is de het Protocol geweld tegen de politie. De Inspectie OOV onderzoekt onder meer in hoeverre dit protocol is ingevoerd en of de korpsen er naar handelen. Hierbij is tevens aandacht voor de rol van en mate van implementatie bij het OM (en andere ketenpartners).  Met het oog op de volledige invoering in 2010 wil de Inspectie OOV bezien welke voortgang er wordt geboekt met de invoering van GTPA. De uitkomsten van het onderzoek kunnen ook toepasbaar zijn in andere sectoren (brandweer, ambulancediensten, etc.) waar geweld tegen werknemers met een publieke taak ook aan de orde is.
Beoogd effect	Met dit onderzoek wil de Inspectie OOV de invoering van de structurele landelijke aanpak van geweld tegen politieambtenaren (2010) stimuleren.

### Afhandeling en vernietiging van inbeslaggenomen verdovende middelen

Aanleiding	<p>Een zorgvuldige en transparante afhandeling van inbeslaggenomen verdovende middelen vraagt heldere regels en procedures en de implementatie en naleving daarvan.</p> <p>In 2007 hebben de ministers van Justitie en van BZK geconstateerd dat de afhandeling en vernietiging van inbeslaggenomen verdovende middelen verbeterd diende te worden<sup>10</sup>. De wijze waarop destijds de administratieve vastlegging van handelingen binnen de Nationale Recherche plaatsvond kon verwarring veroorzaken, zo was gebleken. Ter verbetering hiervan zijn binnen het Korps landelijke politiediensten (KLPD) een aantal concrete afspraken gemaakt:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• verbeterde protocollering;</li><li>• onderscheid tussen documenten noodzakelijk voor het strafdossier en voor een transparante en betrouwbare bedrijfsvoering van inbeslaggenomen goederen bij de politie en</li><li>• aanpassing standaardpassage over de status van ter vernietiging aangeboden verdovende middelen.</li></ul> <p>Vervolgens heeft de minister van BZK in oktober 2007 de korpsbeheerders en de korpschefs gevraagd er in het regionale driehoeksoverleg zorg voor te dragen dat, waar nodig, de gemaakte afspraken binnen hun regiokorps worden nageleefd. Ter bevordering van de eenduidigheid binnen de Nederlandse politie is hen gevraagd de werkwijze van het KLPD als vertrekpunt te nemen.</p>
Aanpak	<p>De Inspectie OOV toetst – in samenwerking met de Rijksauditedienst – de implementatie en naleving van de gemaakte afspraken binnen het KLPD en de regionale politiekorpsen.</p>
Beoogd effect	<p>De Inspectie OOV wil de (eenduidige) afhandeling en vernietiging van inbeslaggenomen verdovende middelen verbeteren.</p>

### Jeugdtaak van de Nederlandse politie

Aanleiding	<p>Met de landelijke prioriteiten Nederlandse politie wordt geborgd dat de politie gericht bijdraagt aan onder andere de doelstelling jeugdcriminaliteit (vermindering recidive).</p> <p>Met het project 'Veiligheid begint bij Voorkomen' streeft het kabinet naar een forse vermindering van criminaliteit en overlast in Nederland. In het kader van de aanpak van de jeugdcriminaliteit is daartoe onder meer als doel geformuleerd de recidive onder jongeren met 10% te laten dalen. Het kabinet vraagt meer daadkracht en een grotere slagvaardigheid om deze vermindering van (jeugd)criminaliteit en recidive aan het eind van deze kabinetsperiode (2011) te realiseren.</p> <p>Hiervoor is afgesproken dat de politie haar bijdrage intensiveert aan de persoonsgerichte aanpak van criminele jeugd. Daarnaast intensiveert de politie het vroegtijdig signaleren en adviseren over risicojeugd, waaronder 12-minners. Als concrete bijdrage van de politie zijn genoemd:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• De politie zal de jeugdgroepen met de 'shortlistmethodiek Beke en Ferwerda' in kaart brengen en de informatie inbrengen in het jeugdcasusoverleg en het veiligheidshuis.</li><li>• De doorlooptijden bij de politie voor minderjarige verdachten zullen voldoen aan de 'Kalsbeeknorm'.</li></ul>
Aanpak	<p>Uit het inspectieonderzoek naar de politieke jeugdtaak in 2004 bleek dat er sprake was van verschillende stadia in de ontwikkeling van de jeugdtaak in de korpsen. Er werd geconstateerd dat de politie met de ontwikkeling van de jeugdtaak nog 'op weg was'. De Inspectie OOV wil opnieuw bezien met welke kwaliteit de jeugdtaak anno 2009 wordt uitgevoerd. De korpsen hebben zo nog de ruimte om (eventueel) hun werkwijze aan te passen om de doelstelling te realiseren.</p> <p>De toepassing van de shortlistmethodiek Beke en Ferwerda en de uitvoering van de Kalsbeeknorm worden bij dit onderzoek betrokken.</p>
Beoogd effect	<p>De Inspectie OOV wil door onderzoek eventuele knelpunten signaleren zodat korpsen hun werkwijze nog kunnen aanpassen om de doelstelling (recidive onder jongeren met 10% te laten dalen) te realiseren.</p>

10 Kamerstukken II, 2007-2008, 31200 VI, nr. 5

### 3.2 **INTEGRAAL TOEZICHT JEUGDZAKEN; JEUGDCRIMINALITEIT**

In het Integraal Toezicht Jeugdzaken (ITJ) werken de inspecties Jeugdzorg, Gezondheidszorg, Werk en Inkomen, Onderwijs en de Inspectie OOV samen. Inzet daarbij is dat de inspecties zichtbaar willen bijdragen aan resultaatgericht jeugdbeleid.

De ITJ-inspecties sluiten aan bij de ambities die het kabinet heeft op het beleidsterrein Jeugd en Gezin. Het toezicht levert een bijdrage aan de realisatie van het beleidsprogramma op dit terrein. Bovendien levert het een bijdrage in het kader van de landelijke prioriteiten politie 2008-2011.

<b>ITJ: Jeugdcriminaliteit</b>	
Aanleiding	Met Integraal Toezicht Jeugdzaken beoordelen de gezamenlijke inspecties de kwaliteit van de samenwerking in de (lokale) jeugdketen en doen concrete aanbevelingen voor verbetering. Deze gemeenschappelijke activiteiten zijn gestart naar aanleiding van incidenten, waarin een directe relatie werd gelegd met het functioneren van de jeugdketen.
Aanpak	In 2009 heeft de Inspectie OOV een aandeel in een onderzoek dat direct de politie raakt, te weten het onderzoek naar jeugdcriminaliteit. Dit onderzoek, dat in een aantal gemeenten zal worden uitgevoerd, richt zich in het bijzonder op recidive onder jeugdige criminelen.
Beoogd effect	De inspecties willen met dit onderzoek zichtbaar bijdragen aan een resultaatgericht jeugdbeleid, met name in het kader van de vermindering van jeugdcriminaliteit.

### 3.3 **POLITIEONDERWIJS**

De samenleving verwacht dat politiefunctionarissen hun taak professioneel en adequaat uitvoeren. Een goede opleiding is een belangrijke – zo niet de belangrijkste – voorwaarde voor een professionele politieorganisatie. In de Wet op het LSOP en het politieonderwijs is bepaald dat de Inspectie OOV toezicht houdt op het politieonderwijs. Het toezicht heeft zowel betrekking op het onderwijs aan de Politieacademie als op het onderwijs gedurende de periode van werkend leren binnen de korpsen.

Het toezichtkader politieonderwijs is in 2008 geëvalueerd en geactualiseerd. Begin 2009 treedt het nieuwe toezichtkader in werking, waarin een meer nadrukkelijke rol is weggelegd voor de risicoanalyse. De beschikbare (kwaliteits-)gegevens over de opleidingen op de niveaus 2, 3 en 4, de eindrapportages van de externe visitatiecommissies en de overige beschikbare gegevens over de opleidingen niveaus 5 en 6 worden betrokken bij de jaarlijkse risicoanalyse. Mocht er sprake zijn van een risico op onvoldoende kwaliteit, dan kunnen er kwaliteitsonderzoeken worden gestart.

Medio 2007 rapporteerde de Inspectie OOV over de Staat van het Nederlandse politieonderwijs. Daarbij is aangekondigd dat de Inspectie de komende jaren blijft toezien dat de benodigde verbeteringen worden doorgevoerd. Ook in 2009 zal de Inspectie de voortgang van de aandachtspunten uit de Staat blijven monitoren. Dit wordt – zonedig – aangevuld met een jaarlijks valideringsonderzoek, thematische onderzoeken en kwaliteitsonderzoeken op basis van de risicoanalyse. In 2009 doet de Inspectie OOV onderzoek naar de oorzaken van de ervaren 'lichtheid' van de initiële opleidingen en de benutting van de onderwijstijd (niveau 3 en 4).

<b>Oorzaken van de ervaren 'lichtheid' van de initiële opleidingen en de benutting van de onderwijstijd (niveau 3 en 4)</b>	
Aanleiding	Zowel in eerdere inspectieonderzoeken, als tijdens de uitvoering van de risicoanalyse en tijdens korpsbezoeken komt naar voren dat studenten de initiële opleidingen (over de hele breedte) te weinig diepgang vinden hebben, te gemakkelijk vinden en dat studenten vooral tijdens de instituutskwartieren veel tijd over houden. Mogelijk speelt de uitvoering van de door de Politieacademie gehanteerde EVC-procedures hierbij een rol (de procedure om op basis van eerder verworven competenties vrijstellingen te krijgen). De vraag is of de opleiding voldoende aansluit bij de vereisten die de praktijkuitoefening van het vak vraagt.
Aanpak	De Inspectie OOV wil vaststellen of de benutting van de onderwijstijd en de studiebelasting overeenkomt met de wettelijk vastgestelde norm. Indien dit niet het geval is, wil de Inspectie vaststellen welke oorzaken hiervoor te vinden zijn. De uitvoering van de EVC-procedure wordt daar bij betrokken.
Beoogd effect	De Inspectie OOV wil de kwaliteit van het politieonderwijs (daar waar nodig) bevorderen.

### 3.4 **LOPENDE ACTIVITEITEN**

In het werkplan 2008 is aangekondigd dat een aantal onderzoeken in 2008 start en in 2009 wordt afgerond. Dit betreft de volgende onderzoeken:

#### ***Organisatie GHOR***

De Inspectie OOV wil een actueel inzicht geven in de stand van zaken van het functioneren van de GHOR. Aan de hand van documentstudie, vragenlijsten en interviews met de Regionaal Geneeskundig Functionarissen (RGF) wordt per regio in kaart gebracht hoe de GHOR georganiseerd is, welke verschillen en overeenkomsten er tussen regio's zijn, welke positie de RGF inneemt in het 'krachtenveld' tussen gezondheidszorg en veiligheidsregio en welke knelpunten en good practices er zijn. Dit onderzoek krijgt in 2009 een vervolg met het onderzoek 'Presterend vermogen van de GHOR'.

#### ***Prestatie-indicatoren brandweer***

In 2006 heeft de Inspectie OOV onderzoek gedaan naar de bestuurlijke aansturing van de brandweezorg. Uit dit onderzoek bleek dat het thema brandweezorg bij de gemeentelijke bestuursorganen niet hoog op de politiek-bestuurlijke agenda staat. Daarnaast heeft de Inspectie moeten concluderen dat gemeenten meestal niet beschikken over actuele, betrouwbare en relevante beleidsinformatie over de prestaties en het functioneren van de brandweer. Hierdoor kan het college van B&W niet adequaat sturen en kan de gemeenteraad haar controlerende taak niet waarmaken.

De minister van BZK heeft er bij de gemeenteraden en colleges van B&W op aangedrongen met de aanbevelingen in het rapport aan de slag te gaan. In reactie op het rapport heeft de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) opgemerkt een goede informatievoorziening aan bestuursorganen over de brandweezorg te willen bevorderen en aandacht te willen geven aan het sturen op de prestaties van de brandweerkorpsen.

Als nadere handreiking voor brandweerkorpsen – en gemeenten en regio's – ontwikkelt de Inspectie OOV prestatie-indicatoren. Doel is de indicatoren door de brandweer te laten gebruiken om de eigen organisatie te sturen en verantwoording af te leggen (verantwoordingsinstrument). In het eerste kwartaal van 2009 worden de indicatoren in samenwerking met een aantal pilotregio's getest.



### ***Particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus***

De markt voor particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus groeit. Uit berichtgeving in de media is het beeld ontstaan dat er misstanden zijn binnen de branche. Bovendien blijkt uit onderzoeken dat een aantal (vooral kleinere) recherchebureaus zich niets zou aantrekken van wetgeving en branchecodes.

Op basis van wet- en regelgeving voert de politie toezicht uit op de kwaliteit van particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus. Gezien de sterke groei van de branche is het de vraag of de politie voldoende toezicht uitvoert op de sector. Mede naar aanleiding van vragen uit de Tweede Kamer<sup>11</sup> hebben de ministers van BZK en van Justitie de Inspectie OOV gevraagd onderzoek te doen naar de wijze van uitvoering van het toezicht door de politie op de particuliere beveiligingsorganisaties en particuliere recherchebureaus.

### ***Noodhulp***

Het vertrouwen van de burger in de politie is een centraal thema voor de politie en het kabinet. Dit vertrouwen hangt sterk samen met de mate waarin de politie in staat is in spoedeisende situaties snel en adequaat op te treden.

De noodhulpfunctie is niet in alle korpsen op dezelfde wijze ingevuld, er zijn verschillen in de bedrijfsvoering en in geformuleerde doelstellingen. De afgelopen jaren zijn er diverse verbeteringen in de noodhulpfunctie doorgevoerd. Nu de politie heeft geïnvesteerd in de kwaliteit van de noodhulp is het van belang te beoordelen in welke mate de doelen die zijn gesteld worden gehaald. De verwachting is dat het onderzoek een extra impuls zal betekenen voor de landelijke ontwikkelingen van de noodhulp.

### ***Zicht op zaken***

Om te kunnen bepalen of in de opsporingsinspanning van de politie de juiste keuzes worden gemaakt, is het voor politie en OM nodig om zicht te hebben op het totale zaaksaanbod bij de politie en op de vraag waar, welke afwegingen worden gemaakt. Om het zicht op deze aspecten te verbeteren wordt een onderzoek uitgevoerd naar de werkwijzen en keuzes die in dit proces worden gemaakt.

Het onderzoek levert een bijdrage aan de versterking van de kwaliteit en kwantiteit van de opsporing zoals beoogd in de landelijke prioriteiten politie 2008-2011.

<sup>11</sup> Kamerstukken II, 2007-2008, 31200 VII, nr. 42



# Bijlage: Programmering onderzoeken Inspectie OOV



Onderzoeken	Rapportage in kwartaal			
	1	2	3	4
Project 'Rampenbestrijding DoorlichtingsARrangement (RADAR)				
Rapportage 'Rampenbestrijding op orde'				
Kwaliteit van het multidisciplinair opleiden en oefenen				
Risicoprofiel				
Civiel-militaire samenwerking				
Hoogwater en overstromingen				Doorloop 2010
Griep en continuïteit				Doorloop 2010
Toezicht C2000	Doorlopend			Doorlopend
Zelfredzaamheid (risicoanalyse)				
Crisisbeheersing nationaal	Doorlopend			Doorlopend
Presterend vermogen GHOR				Doorloop 2010
Organisatie GHOR				
Veiligheidsbewustzijn brandweer				
Geweld tegen politieambtenaren				
Grootschalig optreden politie				
Afhandeling en vernietiging van inbeslaggenomen verdovende middelen				
Jeugdtaak van de Nederlandse politie				Doorloop 2010
Onderzoek politieonderwijs 'Oorzaken van de ervaren 'lichtheid' van de initiële opleidingen en de benutting van de onderwijstijd (niveau 3 en 4)'				Doorloop 2010
Prestatie-indicatoren brandweer				
Zicht op zaken				
Noodhulp				
Particuliere beveiligingsorganisatie en recherchebureaus				
Integraal Toezicht Jeugdzaken	Doorlopend			Doorlopend
Toezicht politieonderwijs	Doorlopend			Doorlopend



# Bijlage: Werking van het toezicht

## **Soorten toezicht**

De Kaderstellende Visie op Toezicht 2005 onderscheidt drie vormen van toezicht: nalevings-, uitvoerings- en interbestuurlijk toezicht. De Inspectie OOV voert uitvoerings- en interbestuurlijk toezicht uit. De focus van de Inspectie ligt in beide gevallen op het doen van uitspaken over de kwaliteit van de taakuitvoering (waaronder bedrijfsvoering en beheer) door zelfstandige organisaties en (mede)overheden.

## **Risicoanalyse**

De Inspectie OOV heeft te maken met een relatief groot, complex veld en is qua toerusting beperkt. Dat leidt ertoe dat jaarlijks keuzes gemaakt moeten worden. De ruimte waarbinnen de Inspectie OOV keuzes kan maken wordt begrensd door de verantwoordelijkheden van de minister van BZK en de minister van Justitie voor openbare orde en veiligheid. Om een afgewogen werkplan te maken gaat de Inspectie OOV in de eerste plaats uit van de vigerende wet- en regelgeving en gevoerd beleid. Daarnaast worden stakeholders geconsulteerd over hun perceptie van knelpunten. Zij en andere belanghebbenden leveren onder meer een aandeel met behulp van de methode Group Decision Room (GDR). Als onderdeel van de risicoanalyse stelt de Inspectie OOV zich de vraag waar zij een optimaal toegevoegde waarde kan realiseren. Bovendien beziet zij op welke wijze de beoogde effecten van wet- en regelgeving en gevoerd beleid vergroot kan worden. Na analyse van de geschatte veiligheidsrisico's enerzijds en de toegevoegde waarde van toezicht anderzijds worden prioriteiten gesteld.

## **Werkwijze**

Bij de uitvoering van onderzoek kan de Inspectie OOV putten uit een mix van instrumenten. De inzet van deze instrumenten verschilt per onderzoeksdomein. De Inspectie kiest die methodologische aanpak die een zo getrouw mogelijk beeld geeft van de werkelijkheid. Er worden verschillende typen onderzoek gehanteerd:

### **Systematisch onderzoek**

Dit is een gestandaardiseerde onderzoeksmethode, waarmee een oordeel wordt gegeven over de kwaliteit van de taakuitvoering, op het niveau van de individuele organisatie en in ketenverband (politiekorps, onderwijsinstelling, et cetera). Een voorbeeld hiervan is het project RADAR (RAMpenbestrijdingsDoorlichtingsARrangement). Op basis van deze systematiek doet de Inspectie OOV een uitspraak over in hoeverre een (veiligheids)regio is voorbereid om mogelijke rampen te voorkomen, te beperken en te bestrijden.

### **Thematisch onderzoek**

Dit type onderzoek komt voort uit de bevindingen uit het systematisch onderzoek, politieke/maatschappelijke actualiteiten, risicoanalyse of incidenten. Een voorbeeld is het onderzoek naar de Voorbereiding ongevallen luchtvaartterreinen<sup>12</sup> en het Brandweer-optreden bij ongevallen met gevaarlijke stoffen<sup>13</sup>.

<sup>12</sup> Kamerstukken II, 2007-2008, 24804, nr. 56

<sup>13</sup> Kamerstukken II, 2007-2008, 26956 en 31117, nr. 62

### ***Incidentonderzoek***

De Inspectie OOV kan besluiten onderzoek te doen naar aanleiding van een incident, ongeval of ramp, zoals het onderzoek naar recente duikongevallen, het onderzoek naar het incident met een snelle interventieboot bij Ooij en het asbestincident USAR. Uiteraard wordt er rekening gehouden met de samenloop van taken en bevoegdheden van de Onderzoeksraad voor Veiligheid ten aanzien van dit type onderzoek.

### ***Advisering en incidenteel onderzoek***

In toenemende mate wordt de Inspectie OOV door burgers, bedrijven, operationele diensten en medeoverheden gevraagd een oordeel te vormen over concrete veiligheidsvraagstukken. De Inspectie OOV staat open voor dit type onderzoek. In de praktijk blijkt dat deze, veelal kortdurende, onderzoeken direct effect sorteren.

### ***Compliance assistance***

De Inspectie OOV wil de effecten van haar toezicht vergroten. 'Compliance assistance' is een manier van werken die toezichtobjecten, door actieve overdracht van kennis en informatie, in staat stelt om zelf voor kwaliteitsverbetering of naleving te zorgen. De Inspectie OOV wil 'compliance assistance' verder uitbouwen en zal daarbij gebruik maken van de ervaring die zijn opgedaan in het project Territoriale congruentie luchtvaart Schiphol.

### ***Openbaarmaking***

Om de gewenste effecten te bereiken worden de rapportages van de Inspectie OOV aangeboden aan alle bestuurlijke verantwoordelijken, democratische controleorganen en andere belanghebbenden. De rapportages worden ook via Internet openbaar gemaakt en zijn daardoor voor iedereen toegankelijk. Andere activiteiten van de Inspectie OOV om het beoogde eindresultaat c.q. de effectiviteit van het toezicht te vergroten omvatten onder andere het publiceren van artikelen in vakbladen, lezingen, conferenties voor specifieke doelgroepen, overleg, informatieverstrekking en advies aan sleutelfunctionarissen die worden belast met het ontwikkelen van beleid naar aanleiding van het onderzoek. Daarnaast organiseert de Inspectie OOV expertmeetings om de belanghebbenden en gebruikers bij het toezicht te betrekken.

### ***Programmering***

Onderzoeken ingegeven door de actualiteit dan wel politiek-bestuurlijke overwegingen kunnen van invloed zijn op de voorgenomen programmering. De programmering van de voorgestane mix van onderzoeken in dit werkplan is daarom flexibel. Gegeven de doorlooptijd van onderzoeken zullen sommige activiteiten eerst in 2010 worden afgerond.



## *Bijlage: Wettelijke grondslag toezicht Inspectie OOV*

De Inspectie OOV houdt toezicht op grond van de Brandweerwet 1985 en de Politiewet 1993. Het toezicht op het politieonderwijs is verder uitgewerkt in de Wet op het LSOP en het politieonderwijs.

### ***Brandweerwet 1985***

Met het van kracht worden van de Wet Kwaliteitsbevordering rampenbestrijding (2004) is de Brandweerwet 1985 ten aanzien van het toezicht op de brandweer en rampenbestrijding als volgt gewijzigd:

#### Artikel 19

- 1 Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft tot taak:
  - a het toetsen van de wijze waarop een bestuursorgaan van een provincie, een gemeente, een lichaam dat bij gemeenschappelijke regeling is ingesteld dan wel een ander openbaar lichaam uitvoering geeft aan de taken met betrekking tot het voorkomen van, het voorbereiden op en het bestrijden van een brand, ongeval of ramp;
  - b het verrichten van onderzoek naar aanleiding van een brand, ongeval of ramp.

#### Artikel 19a

- 1 Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties toetst, in overeenstemming met Onze Ministers van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu, van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, van Verkeer en Waterstaat en van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, periodiek de voorbereiding op de rampenbestrijding door de bestuursorganen, bedoeld in artikel 19, eerste lid, onderdeel a, en brengt in een multidisciplinaire rapportage aan de Tweede Kamer van de Staten-Generaal verslag uit van zijn bevindingen.
- 2 Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties informeert de Tweede Kamer van de Staten-Generaal jaarlijks over de wijze waarop in het daarop volgende jaar uitvoering zal worden gegeven aan het eerste lid door toezending van een werkprogramma.

### ***Politiewet 1993***

Het toezicht op de politie is vastgelegd in de Politiewet 1993, art. 53a. Met het inwerking treden van de Wet op het LSOP en het politieonderwijs (2003) is art. 53a ten aanzien van het toezicht op het politieonderwijs gewijzigd (lid e):

#### Artikel 53a (gedeeltelijk):

- 1 Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft met het oog op een goede taakuitvoering door de politie en een doelmatig en effectief beheer van de politiekorpsen de bevoegdheid tot:

- a het toetsen van de wijze waarop de beheerders van de politiekorpsen voorzien in de kwaliteit van de taakuitvoering, de resultaten en het beheer van de politie;
  - b het toetsen van specifieke onderdelen van de taakuitvoering dan wel het beheer van de politie;
  - c het verrichten van onderzoek, indien daar in bijzondere gevallen reden toe is, naar ingrijpende gebeurtenissen waarbij de politie betrokken is;
  - d het verrichten van onderzoek, indien in andere bijzondere gevallen dan die, bedoeld onder c, dit nodig wordt geoordeeld;
  - e het toezicht op de kwaliteit van de politieopleidingen en de examinering.
- 2 De werkzaamheden die in het kader van het eerste lid, onder a en b, worden uitgevoerd, worden jaarlijks door Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in overeenstemming met Onze Minister van Justitie vastgesteld.
  - 3 Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties oefent de bevoegdheid, genoemd in het eerste lid, onder c, en die, genoemd in het eerste lid, onder d, uit na overleg onderscheidenlijk in overeenstemming met Onze Minister van Justitie.

De bevoegdheid, genoemd in het eerste lid, onder c, en die, genoemd in het eerste lid, onder d, komen eveneens toe aan onze Minister van Justitie, indien de ingrijpende gebeurtenissen onderscheidenlijk de andere bijzondere gevallen betrekking hebben op de taakuitvoering door de politie in het kader van de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde, de taken ten dienste van de justitie, dan wel de beveiliging van leden van het Koninklijk Huis en andere door het bevoegd gezag aan te wijzen personen. Hij oefent de bevoegdheid, genoemd in het eerste lid, onder c, en die, genoemd in het eerste lid, onder d, uit na overleg onderscheidenlijk in overeenstemming met Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

### ***Wet op het LSOP en het politieonderwijs***

Artikel 32:

- 1 Het toezicht op de kwaliteit van de opleidingen, met uitzondering van de opleidingen van de politie ten behoeve van de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en de taken ten dienste van de justitie, alsmede op de examinering, is opgedragen aan Onze Minister. Het wordt onder zijn gezag uitgeoefend door of namens de Inspectie voor de politie.
- 2 Het toezicht op de kwaliteit van de opleidingen van de politie ten behoeve van de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en de taken ten dienste van de justitie alsmede op de examinering, is opgedragen aan Onze Minister die het toezicht uitoefent in overeenstemming met Onze Minister van Justitie. Het wordt onder hun gezag uitgeoefend door of namens de Inspectie voor de politie.

