

Vergaderjaar 2008–2009

**31 322**

**Kinderopvang**

**Nr. 44**

**BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN ONDERWIJS, CULTUUR EN WETENSCHAP**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 3 december 2008

Naar aanleiding van uw verzoek van 27 november 2008 (2008Z0796/2008D18875) treft u hieronder, ter voorbereiding op het Algemeen Overleg kinderopvang van 4 december a.s., mijn reactie aan op de brief van de MOgroep en FNV Bondgenoten over de maximumuurprijs 2009. De informatie sluit aan op mijn antwoorden van 1 december 2008 op schriftelijke vragen van 7 november 2008 van het lid Langkamp (SP) over de prijsstijging van de ouderbijdrage in de kinderopvang (Aanhangsel Handelingen II, vergaderjaar 2008–2009, nr. 811).

Allereerst plaats ik de systematiek van de maximumuurprijs in de context van de Wet kinderopvang en van de ontwikkelingen in de kinderopvangmarkt (paragraaf 1. en 2.). Vervolgens ga ik in op de rol van de maximumuurprijs in de aanpassingen aan het kinderopvangstelsel (paragraaf 3.), op de prijzen in 2008 en 2009 (paragraaf 4) en op vervolgstappen (paragraaf 5).

**1. De systematiek van de Wet kinderopvang**

De Wet Kinderopvang kent een systeem van vraagfinanciering en marktwerking. Werkende of studerende ouders die gebruik maken van geregistreerde opvang in een kindercentrum of via gastouderopvang, kunnen een kinderopvangtoeslag aanvragen. De hoogte van de toeslag is afhankelijk van de hoogte van het inkomen, van de soort opvang, van het aantal uren opvang en van de prijs van de opvang (artikel 7, Wet kinderopvang).

Niet ieder prijsniveau komt voor een toeslag in aanmerking. Jaarlijks wordt een maximumuurprijs bepaald. De maximumuurprijs voor 2008 is zowel voor dagopvang, als voor buitenschoolse opvang vastgesteld op € 6,10. Dat deel van de opvangkosten, dat de maximumuurprijs te boven gaat, komt voor rekening van de ouders. Het systeem van een maximumuurprijs geeft ondernemers ruimte voor verschillende prijs/productcombinaties zonder dat de overheid daar in treedt. Van de maximumuur-

prijs gaat een remmende werking uit op de prijsontwikkeling. Het prikkelt kinderopvangorganisaties efficiënt met de beschikbare middelen om te gaan. Ouders kunnen via de oudercommissie advies geven over de prijsstelling.

## 2. Effecten van de Wet kinderopvang: zeer sterke groei

Het aanbod en het gebruik van formele kinderopvang zijn sinds de invoering van de wet sterk gegroeid. Opvangorganisaties hebben actief op de toenemende vraag gereageerd met een snelle en voortgaande uitbreiding van het aanbod. Vaak zijn daar omvangrijke investeringen in accommodaties met bijbehorende planologische procedures voor nodig. In 2008<sup>1</sup> werden in totaal ongeveer 600 000 kinderen via de formele kinderopvang opgevangen. In oktober 2007 waren dat nog 460 000 kinderen. Dat is een groei met 140 000 kinderen. Over een langer periode is de groei nog groter. Ik ben positief over de inspanningen die alle betrokken partijen hebben geleverd om deze groei te realiseren.

Deze groei heeft een aantal neveneffecten:

- Ondanks de snelle groei is sprake van wachtlijsten. In de eerste helft van 2008 is het aantal opgevangen kinderen gegroeid met 48 000; tegelijkertijd staat een ongeveer even groot aantal kinderen op de wachtlijst. Deze situatie heeft tot gevolg dat ouders minder keuzemogelijkheden hebben;
- Tegen het licht van wachtlijsten en een groeiende vraag mag een verbetering van de bezettingspercentages van kinderopvangorganisaties worden verwacht. Zichtbaar is in ieder geval een verbetering van het rendement van kinderopvangorganisaties over de periode 2005–2007 en van de solvabiliteit in 2007 ten opzichte van 2006 (zie tabel). Er zijn geen aanleidingen te veronderstellen dat de ontwikkelingen over 2008 hiervan zullen afwijken.

### Financiële kerncijfers kinderopvang 2005–2007

	2005	2006	2007
Rentabiliteit	0,6%	2,1%	5,2%
Solvabiliteit	21,4%	15,8%	19,7%

Bron: Waarborgfonds kinderopvang, Sectorrapport Kinderopvang 2008

## 3. Brief van 20 juni 2008: aanpassingen aan het stelsel

De sterke groei van de kinderopvang heeft een substantiële en toenemende overschrijding van de uitgaven op het begrotingsartikel voor kinderopvang tot gevolg. Voorjaar 2008 werd voorzien dat deze overschrijding bij ongewijzigd beleid in 2011 zal zijn opgelopen naar circa € 1,5 miljard. Het kabinet heeft besloten tot een dekkend pakket aan maatregelen om deze overschrijding op te vangen. Dit pakket is een samenhangend geheel, dat zich richt tot alle betrokken partijen: overheid, ouders, werkgevers en aanbieders. Met mijn brief van 20 juni 2008 (Kamerstukken II, 2007–2008, 31 322, nr. 25) heb ik u deze maatregelen voorgelegd. Op 25 juni zijn de maatregelen in een Algemeen Overleg met de Tweede Kamer besproken.

Eén van de maatregelen betreft de maximumuurprijs. Deze wordt voor het jaar 2009 bevroren op het niveau van 2008. De AMvB waarin deze aanpassing is neergelegd, is op 20 juni 2008 in een voorhangprocedure aan de Kamer aangeboden. Wijzigingen daarin zijn juridisch en uitvoeringstechnisch gezien niet meer mogelijk. Voor de Belastingdienst geldt de maand september als uiterste termijn voor aanpassingen aan parameters

<sup>1</sup> Stand per juni 2008.

van het stelsel, zoals de maximumuurprijs. In de maand december zullen ouders hun toeslagen voor januari ontvangen, gebaseerd op de nieuwe maximumuurprijzen en de nieuwe tabel voor de kinderopvangtoeslag.

## **4 Prijzen 2008 en 2009**

### *4.1 Huidige prijzen*

Uit beleidsinformatie van de Belastingdienst blijkt dat in september 2008 circa 90% van de door ouders gebruikte opvanguren een uurprijs heeft op of onder het niveau van de maximumuurprijs van € 6,10. Voor dagopvang ligt de gemiddelde uurprijs in 2008 op € 5,76, voor buitenschoolse opvang op € 5,87 en voor gastouderopvang € 5,74. Op dit moment is er nog geen algemeen beeld van de prijzen voor het jaar 2009. De Belastingdienst zal deze informatie voorjaar 2009 beschikbaar hebben op basis van de aanvragen voor de kinderopvangtoeslag 2009. Dan komen ook de resultaten beschikbaar van een onderzoek naar de prijzen dat ik laat uitvoeren.

### *4.2 Bevindingen MOgroep en FNV Bondgenoten*

De MOgroep heeft vooruitlopend hierop een quick scan gedaan naar de prijsontwikkeling onder haar leden. FNV Bondgenoten heeft van tweehonderd ouders die te maken zullen krijgen met een uurtarief boven de maximumuurprijs, gevraagd naar de uurprijs na de stijging. De brief van de MOgroep en FNV Bondgenoten van 26 november 2008 beschrijft de resultaten.

### *4.3 Reactie*

Betrouwbare conclusies over de feitelijke prijzen 2009 en over de kosten voor ouders kunnen pas worden getrokken op basis van de gegevens van de Belastingdienst over de aanvragen 2009 en het hierboven genoemde onderzoek naar de prijzen. De quick scan van de MOgroep rapporteert dat 80% van de onderzochte plaatsen in de dagopvang en 66% van de plaatsen in de buitenschoolse opvang een maximumuurprijs zal hebben op of onder het niveau van de maximumuurprijs. Uit de brief van de MOgroep en FNV Bondgenoten kan niet worden afgeleid hoe groot de groep opvangorganisaties uit het onderzoek is en hoe deze is samengesteld. De cijfers zijn daarom niet zonder meer te vertalen naar een landelijk beeld.

De effecten van de verhoogde prijzen op de koopkracht en de arbeidsparticipatie zijn afhankelijk van het aantal afgenomen uren, het gezinsinkomen en het gekozen type opvang. De effecten zijn dus per gezin verschillend. Een deel van de effecten is het gevolg van de aanpassing van de tabel voor de kinderopvangtoeslag per 1 januari 2009, waartoe het kabinet als onderdeel van het pakket maatregelen heeft besloten.

De mate waarin ouders te maken krijgen met extra kosten als gevolg van het bevrozen van de maximumuurprijs, wordt mede bepaald door de keuzen van de ondernemers. De ontwikkeling van de financiële resultaten in de kinderopvangsector (zie paragraaf 2) is daarbij een belangrijk element. In het algemeen kan gezegd worden dat de bevroering van de maximumuurprijs alleen extra kosten met zich meebrengt voor ouders die gebruik maken van opvang met een uurprijs in een bandbreedte tussen € 6,10 en € 6,33. Indien de indexering in 2009 wel zou zijn toegepast, zou de maximumuurprijs zijn uitgekomen op € 6,33. Prijzen boven € 6,33 zouden dus ook na indexering niet voor een toeslag in aanmerking zijn gekomen.

## **5 Vervolg**

Ik heb een aantal acties in gang gezet om het functioneren van de kinderopvangmarkt in brede zin te verbeteren en onredelijke prijsontwikkelingen tegen te gaan:

### *5.1 Versterken van de positie van ouders*

Kinderopvang is voor veel ouders een noodzakelijke voorwaarde voor het combineren van arbeid en zorg. In de kinderopvang bestaan, ondanks de snelle groei, nog steeds wachtlijsten. In sommige regio's is het aantal aanbieders beperkt. Deze combinatie van factoren kan leiden tot een relatief sterke positie voor de aanbieder en een relatief zwakke positie voor de gebruiker. Een goed functionerende markt veronderstelt een balans tussen de aanbieders en de gebruikers. Door middel van een aantal maatregelen wordt de positie van de gebruikers versterkt:

- Ik heb de organisatie van ouders, BOinK, extra faciliteiten ter beschikking gesteld om ouders en oudercommissies te ondersteunen;
- Met ingang van dit jaar bevat de Wet kinderopvang een klachtenregeling voor oudercommissies;
- Bij de komende wijziging van de Wet kinderopvang wordt het mogelijk een limiet te stellen aan het aantal uren opvang dat ondernemers aan ouders in rekening brengen.

### *5.2 Vergroten van de transparantie van de kinderopvangmarkt*

Voldoende informatie is een voorwaarde voor ouders om een weloverwogen keuze te kunnen maken. Naast inzicht in de kwaliteit is ook inzicht in de prijzen van belang:

- Ouders kunnen binnenkort via internet de prijzen van kinderopvangorganisaties vergelijken. Op deze manier wil ik de transparantie in de sector vergroten en ouders inzicht geven in de prijzen van kinderopvangorganisaties.

### *5.3 Onderzoek naar het functioneren van de kinderopvangmarkt*

Met enige regelmaat doen zich situaties voor waarbij de keuzevrijheid van ouders door de feitelijke situatie op de markt niet tot zijn recht kan komen:

- De Nederlandse Mededingingsautoriteit (NMa) zal door middel van een marktscan mogelijke knelpunten in de kinderopvangsector vanuit het perspectief van de Mededingingswet in kaart brengen in een aantal steden en/of agglomeraties in Nederland. De resultaten verwacht ik voorjaar 2009;
- Ik zal via onderzoek de feitelijke prijzen 2009 in kaart brengen;

Het kabinet heeft een commissie onder voorzitterschap van dhr. van Rijn de opdracht gegeven voorstellen te ontwikkelen ten aanzien van de structuur en grondslag van de Wet kinderopvang met als doel de arbeidsparticipatie effectiever en efficiënter te bevorderen. Het advies van deze commissie wordt voorjaar 2009 verwacht, waarna een kabinetsreactie volgt.

## **6. Tot slot**

Het besluit tot bevrozing van de uurtarieven voor 2009 maakt deel uit van een evenwichtig en samenhangend pakket maatregelen dat de kinderopvang voor de langere termijn toegankelijk en financieel beheersbaar moet houden. Alle partijen (overheid, ouders, werkgevers) leveren hieraan een bijdrage. Ik ben van mening dat ook van de kinderopvangorganisaties een bijdrage mag worden gevraagd. Die bijdrage wordt gerealiseerd via een

bevriezing van de maximumuurprijs voor het jaar 2009. De kinderopvangsector groeit snel, de omzetten en de rendementen stijgen. De groei van de sector geeft mogelijkheden de organisatie van het werk efficiënt in te richten. Ik ben van oordeel dat van kinderopvangondernemers in deze context verwacht mag worden dat zij erop inzetten de effecten van de aanpassingen in de maximumuurprijs op te vangen via efficiencyverbetering en niet ten laste van de ouders brengen.

De staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,  
S. A. M. Dijkma