

**Accountantsrapport  
Fonds Luchtverontreiniging  
Begrotingsjaar 2007**

**Uitgebracht aan:  
De Minister van Volkshuisvesting,  
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer  
op 24 september 2008  
AD2008087101**

## INHOUDSOPGAVE

1.	Accountantsverklaring .....	3
2.	Jaarrekening van het Fonds Luchtverontreiniging over 2007 .....	5

# 1. Accountantsverklaring

Aan: Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

## ACCOUNTANTSVERKLARING

### Verklaring betreffende de jaarrekening

Wij hebben de jaarrekening 2007 van de Fonds Luchtverontreiniging 2007 te Den Haag bestaande uit de balans per 31 december 2007 en de staat van baten en lasten 2007 met de toelichting gecontroleerd.

#### *Verantwoordelijkheid van het bestuur*

De leiding van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening die het vermogen en het resultaat getrouw dient weer te geven, alsmede voor het opstellen van het jaarverslag Fonds Luchtverontreiniging beide in overeenstemming met artikel 15.24 van de Wet milieubeheer en het Besluit Fonds Luchtverontreiniging. Tevens is de leiding van de genoemde entiteit verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties. Dit houdt in dat deze bedragen in overeenstemming dienen te zijn met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen waaronder de Wet milieubeheer en het Besluit Fonds Luchtverontreiniging 1990.

Deze verantwoordelijkheid omvat onder meer: het ontwerpen, invoeren en in stand houden van een intern beheersingssysteem relevant voor het opmaken van en getrouw weergeven in de jaarrekening van vermogen en resultaat, zodanig dat deze geen afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten bevat en voor de naleving van de relevante wet- en regelgeving, het kiezen en toepassen van aanvaardbare grondslagen voor financiële verslaggeving en het maken van schattingen die onder de gegeven omstandigheden redelijk zijn.

#### *Verantwoordelijkheid van de accountant*

Onze verantwoordelijkheid is het geven van een oordeel over de jaarrekening op basis van onze controle. Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht. Dienovereenkomstig zijn wij verplicht te voldoen aan de voor ons geldende gedragsnormen en zijn wij gehouden onze controle zodanig te plannen en uit te voeren dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen afwijkingen van materieel belang bevat.

Een controle omvat het uitvoeren van werkzaamheden ter verkrijging van controle-informatie over de bedragen en de toelichtingen in de jaarrekening. De keuze van de uit te voeren werkzaamheden is afhankelijk van de professionele oordeelsvorming van de accountant, waaronder begrepen zijn beoordeling van de risico's van afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

In die beoordeling neemt de accountant in aanmerking het voor het opmaken van en getrouw weergeven in de jaarrekening van vermogen en resultaat, alsmede het voor de naleving van de betreffende wet- en regelgeving relevante interne beheersingssysteem, teneinde een verantwoorde keuze te kunnen maken van de controlewerkzaamheden die onder de gegeven omstandigheden adequaat zijn maar die niet tot doel hebben een oordeel te geven over de effectiviteit van het interne beheersingssysteem van Fonds Luchtverontreiniging. Tevens omvat een controle onder meer een evaluatie van de aanvaardbaarheid van de toegepaste grondslagen voor financiële verslaggeving en van de redelijkheid van schattingen die de leiding van de entiteit heeft gemaakt, een evaluatie van het algehele beeld van de jaarrekening, alsmede een evaluatie van de aanvaardbaarheid van het gehanteerde referentiekader voor financiële rechtmatigheid.

De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale opbrengsten.  
Wij zijn van mening dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

### **Oordeel**

Naar ons oordeel geeft de jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van het Fonds Luchtverontreiniging per 31 december 2007 en van het resultaat over 2007 in overeenstemming met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen waaronder de Wet milieubeheer en het Besluit Fonds Luchtverontreiniging 1990.

Voorts zijn wij van oordeel dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties over 2007 voldoen aan de eisen van financiële rechtmatigheid. Dit houdt in dat de bedragen in overeenstemming zijn met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen waaronder de Wet milieubeheer en het Besluit Fonds Luchtverontreiniging 1990.

Den Haag, 24 september 2008

Clustermanager Auditdienst VROM,

  
Drs. J.J. van Lee RA MGA

## 2. Jaarrekening van het Fonds Luchtverontreiniging over 2007

De jaarrekening bestaat uit de volgende onderdelen:

	<u>blz.</u>
1. Balans per 31 december 2007 en Staat van Baten en Lasten 2007	6
2. Overzicht jaarrekeningen 1972 tot en met 2007 Fonds Luchtverontreiniging	7
3. Renteberekening rekening-courant VROM/Financiën	8
4. Toelichting op de jaarrekening	9



F O N D S L U C H T V E R O N T R E I N I G I N G

BALANS PER 31 DECEMBER 2007

Rekening courant	€	2.318.764,12	Fondsvermogen per 01-01-2007	€	2.318.764,12
Bij te schrijven rente 2007	€	17.390,73	Exploitatie saldo 2007	€	17.390,73
			Fondsvermogen per 31-12-2007	€	2.336.154,85
			Nog uit te keren schadevergoedingen	€	0,00
			Aangemelde schadevergoedingen	PM	
	€	2.336.154,85		€	2.336.154,85

STAAT VAN LASTEN EN BATEN 2007

Schadevergoedingen	€	0,00	Dotatie Lucht 2007	€	0,00
Taxatiekosten	€	0,00	Rente Rekening-Courant 2007	€	17.390,73
Voordelig exploitatiesaldo	€	17.390,73			
	€	17.390,73		€	17.390,73

De personele kosten van het Fondsbeheer, alsmede de overige (kantoor) kosten zijn t.l.v. het Ministerie van VROM en komen derhalve niet voor in het exploitatieoverzicht van het Fonds.

Den Haag, augustus 2008  
 de directeur gemeenschappelijke Dienst/  
 VROM Administratie Kantoor,

21/8/2008

Drs. P.J.J. Steeghs





Overzicht jaarrekeningen 1972 t/m 2007 Fonds Luchtverontreiniging

Dienstjaar	Vermogen einde dienstjaar		Saldo Baten/Lasten		LASTEN		Onderzoeks- en Taxatiekosten		BATEN		Rente rek. courant
	€		€		Uitkeringen	€		€	Ministeriele dotaties	€	
Dienstjaar 1972	45.378,02	"	45.378,02	"	0,00	€	0,00	"	45.378,02	€	0,00
Dienstjaar 1973	558.830,34	"	513.452,31	"	0,00	"	0,00	"	512.771,64	"	680,67
Dienstjaar 1974	577.224,13	"	18.323,80	"	113,45	"	0,00	"	4.537,80	"	13.969,44
Dienstjaar 1975	585.432,22	"	8.208,09	"	4.940,66	"	0,00	"	4.537,80	"	8.610,95
Dienstjaar 1976	565.889,29	"	(19.542,93)	"	28.129,62	"	4.573,25	"	4.537,80	"	8.622,13
Dienstjaar 1977	577.944,00	"	12.054,72	"	970,74	"	0,00	"	4.537,80	"	8.487,66
Dienstjaar 1978	590.990,02	"	13.046,01	"	0,00	"	160,64	"	4.537,80	"	8.668,85
Dienstjaar 1979	504.833,33	"	(86.156,69)	"	92.225,71	"	6.827,39	"	4.537,80	"	8.358,61
Dienstjaar 1980	506.452,56	"	1.619,23	"	4.697,15	"	5.716,31	"	4.537,80	"	7.494,89
Dienstjaar 1981	412.842,72	"	(93.609,83)	"	102.017,83	"	3.266,31	"	4.537,80	"	7.136,51
Dienstjaar 1982	762.657,08	"	349.814,35	"	108.928,13	"	522,07	"	453.780,22	"	5.484,34
Dienstjaar 1983	737.254,88	"	(25.402,20)	"	365.851,92	"	5.354,61	"	335.797,36	"	10.006,87
Dienstjaar 1984	721.672,75	"	(15.582,13)	"	24.239,65	"	1.956,48	"	4.537,80	"	6.076,19
Dienstjaar 1985	773.059,11	"	51.386,36	"	44.648,63	"	0,00	"	90.756,04	"	5.278,94
Dienstjaar 1986	759.534,74	"	(13.524,37)	"	109.965,39	"	0,00	"	90.756,04	"	5.684,98
Dienstjaar 1987	732.944,06	"	(26.590,68)	"	123.158,34	"	0,00	"	90.756,04	"	5.811,62
Dienstjaar 1988	865.819,27	"	132.875,21	"	8.947,77	"	0,00	"	136.134,06	"	5.688,91
Dienstjaar 1989	1.779.135,75	"	913.316,48	"	735,12	"	0,00	"	907.560,43	"	6.491,18
Dienstjaar 1990	1.286.946,15	"	(492.189,63)	"	504.133,87	"	0,00	"	0,00	"	11.944,24
Dienstjaar 1991	2.204.753,89	"	917.807,74	"	0,00	"	0,00	"	907.560,43	"	10.247,31
Dienstjaar 1992	3.561.852,92	"	1.357.099,02	"	6.958,22	"	13.688,30	"	1.361.340,65	"	16.404,89
Dienstjaar 1993	2.505.703,10	"	(1.056.149,82)	"	1.036.995,79	"	44.090,94	"	0,00	"	24.936,92
Dienstjaar 1994	2.486.296,00	"	(19.407,10)	"	38.043,07	"	0,00	"	0,00	"	18.635,98
Dienstjaar 1995	2.501.053,77	"	14.757,80	"	3.876,92	"	0,00	"	0,00	"	18.634,72
Dienstjaar 1996	2.492.732,30	"	(8.321,47)	"	26.965,59	"	0,00	"	0,00	"	18.644,12
Dienstjaar 1997	2.503.863,69	"	11.131,39	"	7.519,14	"	0,00	"	0,00	"	18.650,53
Dienstjaar 1998	2.409.702,20	"	(94.314,15)	"	80.727,96	"	32.005,72	"	0,00	"	18.419,53
Dienstjaar 1999	2.413.776,92	"	4.227,38	"	13.781,87	"	0,00	"	0,00	"	18.009,24
Dienstjaar 2000	2.431.880,24	"	18.103,33	"	0,00	"	0,00	"	0,00	"	18.103,33
Dienstjaar 2001	2.438.273,58	"	6.393,34	"	10.072,97	"	1.736,63	"	0,00	"	18.202,94
Dienstjaar 2002	2.456.560,63	"	18.287,05	"	0,00	"	0,00	"	0,00	"	18.287,05
Dienstjaar 2003	2.348.318,86	"	(108.241,77)	"	93.043,21	"	33.004,73	"	0,00	"	17.806,17
Dienstjaar 2004	2.365.931,25	"	17.612,39	"	0,00	"	0,00	"	0,00	"	17.612,39
Dienstjaar 2005	2.301.502,85	"	(64.428,40)	"	63.764,97	"	17.995,18	"	0,00	"	17.331,75
Dienstjaar 2006	2.318.764,12	"	17.261,27	"	0,00	"	0,00	"	0,00	"	17.261,27
Dienstjaar 2007	2.336.154,85	"	17.390,73	"	0,00	"	0,00	"	0,00	"	17.390,73
<b>Totalen</b>			<b>€ 2.336.154,85</b>		<b>€ 2.905.453,70</b>		<b>€ 170.898,56</b>		<b>€ 4.973.431,17</b>		<b>€ 439.075,94</b>

Baten tot en met 2007

Laasten tot en met 2007

Vermogen per 31 december 2007

€ 5.412.507,11

" 3.076.352,26

€ 2.336.154,85



F O N D S L U C H T V E R O N T R E I N I G I N G 2007

Renteberekening rekening-courant VROM / FINANCIEN  
 rentepercentage voor 2007 vastgesteld op 0,75 %

val.datum	saldo	bedrag	bij/af	dagen	rentenrs.
1-1-2007		2.318.764,12		365	8.463.489
31-12-2007 dotatie		0,00	bij	0	
		2.318.764,12			
31-12-2007 rente		17.390,73		0	
		2.336.154,85		365	8.463.489

Berekening rente:

$$\frac{8.463.489 \times 0,75}{365} = 17.390,73$$



## 4. Toelichting op de jaarrekening

### Algemeen

#### *Organisatie*

Per 1 april 1988 is hoofdstuk 7 van de Wet inzake de luchtverontreiniging opgegaan in de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (WABM Stb.1988-113). Per 1 maart 1993 is de Wet Milieubeheer van kracht geworden. Hierin is opgegaan de Wet algemene bepalingen Milieuhygiëne. Ingevolge artikel 15.24 van de Wet Milieubeheer is het Fonds Luchtverontreiniging ingesteld, opdat "aan een ieder, die ten gevolge van plotseling optredende luchtverontreiniging schade heeft geleden, welke redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven, op zijn verzoek een vergoeding kan worden toegekend" (artikel 15.25, lid 1 van de Wet Milieubeheer).

Deze verzoeken om schadevergoeding worden behandeld door medewerkers van de directie Bestuurlijke en Juridische Zaken, afdeling Recht en Beleid, terwijl de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer beschikt ter zake van verzoeken.

#### *Financiële middelen*

In het vierde lid van artikel 15.24 is aangegeven dat het Fonds zijn inkomsten verkrijgt uit:

- een bijdrage gelijk aan het in de begrotingswet opgenomen bedrag, aangevuld met een bedrag dat nodig is om het vermogen van het Fonds de omvang te doen hebben die is bepaald bij of krachtens het vijfde lid;
- het batig saldo van de laatstelijk afgesloten rekening van het Fonds;
- andere inkomsten (onder meer de rente, welke door de Minister van Financiën wordt vergoed over de in rekening-courant gestorte overtollige kasgelden van het Fonds en de opbrengst van de aan het Fonds overgedragen rechten).

In de Wet Milieubeheer is een bepaling opgenomen betreffende de omvang van het Fondsvermogen namelijk het vijfde lid van artikel 15.24. Hierin is aangegeven, dat ultimo van een boekjaar het vermogen van het Fonds minimaal gelijk is aan één vijfde van het totale bedrag van de in het betrokken boekjaar en de vier daaraan voorafgaande jaren gedane toezeggingen. De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer kan het vermogen van het Fonds op een hoger bedrag vaststellen.

#### *Beheer en administratie*

Ingevolge artikel 15.28, eerste lid, kunnen er nadere regelen worden gesteld omtrent de inrichting en de administratie van het Fonds en het daarop uit te oefenen toezicht. Deze regelen zijn gesteld in het Besluit Fonds Luchtverontreiniging 1990.

In dit Besluit Fonds Luchtverontreiniging 1990 is met betrekking tot het beheer en administratie van het Fonds het volgende bepaald:

- art. 10. Het beheer van de middelen van het Fonds is administratief gescheiden van het beheer van de middelen van het Rijk.
- art. 11. De boekhouding van het Fonds wordt gevoerd door een door onze Minister aangewezen ambtenaar, met in acht neming van de Comptabiliteitswet 1976 (Stb. 671) en het daarop gebaseerd Besluit taak Centrale afdeling Financieel Economische Zaken (Stb. 1977-426). Het boekjaar van het Fonds is gelijk aan het kalenderjaar.
- art. 12. Ten aanzien van de voorbereiding van beslissingen op een verzoek om schadevergoeding als bedoeld in artikel 15.25 van de Wet heeft de Directeur Financiële en Economische Zaken van het Ministerie gelijke taken als hem ten aanzien van de voorbereiding van besluiten toekomen op grond van het bij of krachtens de Comptabiliteitswet bepaalde.

- art. 13. De overtollige kasgelden van het Fonds worden in rekening-courant gestort bij het Rijk.
- art. 14. Onze Minister van Financiën stelt jaarlijks vóór 1 april het percentage vast van de rente welke over de in artikel 13 bedoelde gelden wordt vergoed.
- art. 15. De jaarrekening van het Fonds wordt jaarlijks vóór 1 mei van het daarop volgend jaar gecontroleerd door een door onze Minister in overeenstemming met de Algemene Rekenkamer aan te wijzen instantie. Aan deze instantie wordt inzage gegeven van de boeken en bescheiden en worden alle inlichtingen verstrekt, welke zij nodig acht om een juist inzicht te krijgen in het financiële beheer van het Fonds.

In artikel 11 van het Besluit Fonds Luchtverontreiniging wordt de Comptabiliteitswet 1976 en het daarop gebaseerd Besluit taak Centrale afdeling Financieel Economische Zaken (Besluit taak CAFEZ) van toepassing verklaard. Wij zijn er van uitgegaan dat de Comptabiliteitswet van overeenkomstige toepassing is op het Fonds LUVVO. Ook is er van uitgegaan dat voor "Besluit Taak CAFEZ" gelezen moet worden "Besluit CDFEZ" (Centrale Directie Financieel Economische Zaken).

#### *Overig*

In 2005 is aan de Tweede Kamer voorgesteld het Fonds en daarmee het Besluit Fonds LUVVO op te heffen. Redenen om het Fonds op te heffen zijn de onbevredigende gang van zaken wat betreft het toepassen van de wettelijke fondsbepalingen, vraagtekens bij de fondsuitvoeringspraktijk en wijziging van de relevante beleidscontext.

Inmiddels is de wijziging van de Wet milieubeheer met het oog op de opheffing van het Fonds Luchtverontreiniging wet geworden. Op 1 april 2008 is de wijziging in werking getreden.

In de nieuwe wet is ondermeer geregeld dat het Fonds dan pas wordt opgeheven nadat alle verzoeken zijn afgehandeld. Verzoeken die vóór de inwerkingtreding van deze wet zijn ingediend, worden conform de Wet Milieubeheer en het Besluit Fonds LUVVO afgehandeld. Dit geldt tevens voor verzoeken die na de inwerking van de nieuwe wet zijn ingediend mits deze schade betreffen die zich vóór deze datum heeft voorgedaan. De verzoeken moeten dan wel binnen de termijn zoals bedoeld in artikel 15.27, eerste lid van de Wet Milieubeheer (dit is binnen 8 weken na het ontstaan van de schade) zijn ingediend. Gelet hierop is het thans niet meer mogelijk nieuwe schadeclaims in te dienen.

Het beheer van het Fonds vindt totdat deze is ontbonden conform de Wet Milieubeheer en het Besluit Fonds LUVVO plaats. Resterende gelden gaan nadat het Fonds is ontbonden, over op de Staat (VROM).

## Staat van Baten en Lasten

### *Schadevergoedingen*

In 2007 zijn geen betalingen uit het Fonds gedaan.

### *Taxatie- en/of expertisekosten*

In het Jaarverslag Fonds Luchtverontreiniging 1992 is ten aanzien van het vergoeden van taxatie- en/of expertisekosten een beleidsuitgangspunt vastgelegd. Bij de controle van het Jaarverslag Fonds Luchtverontreiniging 2003 is gebleken dat dit beleidsuitgangspunt ruimte liet voor verschillende interpretaties bij de behandeling van de verzoeken om schadevergoeding.

Ten einde meer duidelijkheid te geven over de toepassing van het beleidsuitgangspunt, heeft de directie Strategie en Bestuur, afdeling Economie en Technologie van het Directoraat-Generaal Milieu, als beheerder van het Fonds, aan het eind van 2004 de "Instructie met betrekking tot de vergoeding van kosten van expertise en taxatie" opgesteld.

Samengevat luidt de instructie als volgt:

De kosten van taxatie- en expertisekosten komen niet ten laste van het Fonds indien geen schade door luchtverontreiniging is geleden. Tot de schade wordt slechts datgene gerekend dat het directe gevolg is van een incident van luchtverontreiniging: de "directe" schade. Is er directe schade geleden en is deze lager dan het drempelbedrag van € 225,00 dan wordt deze schade niet vergoed, maar wel de kosten van taxatie en expertise.

In 2007 zijn uit het Fonds geen betalingen ter vergoeding van taxatie- en/of expertisekosten gedaan.

### *Dotatie 2007*

In artikel 15.24, lid 4 van de Wet Milieubeheer, is aangegeven dat het Fonds jaarlijks een bijdrage ontvangt uit de begrotingswet. Omdat het Fondsvermogen boven de minimale norm uitgaat, is besloten over 2007 geen dotatie aan het Fonds te doen.

## Toelichting op de Balans

Het rentepercentage voor 2007 is door de Minister van Financiën met de brief van 7 januari 2008, kenmerk BZ 2008-9M vastgesteld op 0,75 % per jaar.

Het Fondsvermogen bedraagt per 31-12-2007 € 2.336.154,85. na verwerking van het voordelig exploitatieresultaat over 2007 van € 17.390,73

In artikel 15.24, lid 5 van de Wet Milieubeheer is aangegeven hoe de minimale omvang van het Fondsvermogen wordt bepaald. Ultimo 2007 bedraagt dit € 41.561,62. Als toelichting op de balans is een meerjarig overzicht van de resultaten en het vermogen van het Fonds vanaf 1972 bijgevoegd. Uit dit overzicht en uit de balans blijkt dat het Fondsvermogen ultimo 2007 € 2.336.154,85 bedraagt, zodat dit € 2.294.593,23 uitgaat boven het voorgeschreven minimale Fondsvermogen.

