

Vergaderjaar 2008–2009

**23 490**

**Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag**

**Nr. 530**

## **BRIEF VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 12 november 2008

Met verwijzing naar de (aanvullende) geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 24 oktober jl.<sup>1</sup>, doe ik u, mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de staatssecretaris van Justitie, hierbij toekomen het verslag<sup>2</sup> van deze bijeenkomst.

De minister van Justitie,  
E. M. H. Hirsch Ballin

<sup>1</sup> 23 490, nrs. 522 en 525.

<sup>2</sup> De beschikbare documenten met als status «openbaar» zijn ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer. De documenten met als status «niet openbaar» zijn ter inzage gelegd, **alleen voor de leden**, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer. Het «restreint» document onder agendapunt 2e met als status «niet openbaar» is ter **vertrouwelijke** inzage gelegd, **alleen voor de leden**, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

## Verslag van de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 24 oktober 2008 te Luxemburg

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 10 november 2008.

Een actuele weergave is te vinden in het documentenregister van de Raad<sup>1</sup>.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de geannoteerde agenda, komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u samen met dit verslag – voor zover nog niet eerder ontvangen – worden toegezonden.

### I Raad

#### 1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

documenten:	14165/08 OJ CONS 57 JAI 527 COMIX 738	(NL)
	14165/08 OJ CONS 57 JAI 527 COMIX 738	(NL)
	COR 1	
status documenten:	openbaar	

De ontwerp-agenda werd goedgekeurd.

### A-punten

#### 2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

document:	14167/08 PTS A 49	(NL)
status document:	openbaar	

De lijst van A-punten werd goedgekeurd. Op deze lijst ontbreekt punt 2f (ontwerp-besluit tot oprichting van een Europese politiedienst (Europol)). Dit punt zal (wegens nog een voorbehoud van een lidstaat), mogelijk in een volgende bijeenkomst van de Raad als A-punt worden afgehandeld. De punten 2 (ontwerp-kaderbesluit ter bestrijding van georganiseerde criminaliteit) en 8 (voorstel voor een verordening en een besluit van de Raad betreffende de migratie van SIS I+ naar SIS II) en 30 (ontwerp-richtlijn inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht) van de lijst van A-punten, zijn eerder bij de (aanvullende) geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad van 25 september jl.<sup>2</sup> aan uw Kamer voorgelegd.

Voor de onderwerpen op de lijst van A-punten treft u de bijbehorende documenten – voor zover nog niet eerder ontvangen – in de bijlage bij dit verslag aan.

<sup>1</sup> [http://www.consilium.europa.eu/cms3\\_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g](http://www.consilium.europa.eu/cms3_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g)

<sup>2</sup> Zie 23 490, nrs. 517 en 518.

## B-punten

### 1. Ontwerp-conclusies van de Raad betreffende de oprichting van nationale platformen en van een Europees platform voor het signaleren van inbreuken op het internet

document: 14071/08 ENFOPOL 187 CRIMORG 162 (NL)  
status document: openbaar

De voorzitter gaf een toelichting op de conclusies die betrekking hebben op de oprichting van zowel een centraal platform bij Europol, als nationale platformen bij de lidstaten voor het signaleren van inbreuken op internet. Voor dit centrale platform wordt thans een haalbaarheidsstudie uitgevoerd waarvan de eerste resultaten positief zijn. De Commissie heeft daartoe € 300 000,- beschikbaar gesteld.

De meeste lidstaten benadrukten het belang van deze platformen.

De voorzitter concludeerde dat de voorliggende conclusies door de Raad zijn aangenomen.

### 2. Ontwerp-conclusies betreffende het beginsel van convergentie en de structurering van de binnenlandse veiligheid

#### a. Ontwerp-conclusies

document: 14069/08 JAI 514 CATS 78 (NL)  
status document: niet openbaar

De voorzitter lichtte toe dat het hier gaat om het versterken van operationele samenwerking van rechtshandhavingdiensten, politie, douane en grensbewakingsdiensten. De analyse van de dreiging, waar organisaties als Europol, Frontex en SitCen een grote rol spelen, is een belangrijk instrument voor de handhaving van de binnenlandse veiligheid. Een geactualiseerd handboek voor de ondersteuning en samenwerking tussen politie- en douanediensten met hun collega's aan de binnengrenzen in de EU is volgens de voorzitter een goed voorbeeld van convergentie. Dit geldt ook voor de uitwisseling van politieagenten tussen de lidstaten in de toeristencentra, die deze zomer plaatsvond.

Commissaris Barrot sprak zijn steun uit en wees op het belang van het hele palet van dreigingsanalyses, het te ontwikkelen instrumentarium en de rol van SitCen, Frontex, Europol e.a.. De Commissie kan hierbij een actieve rol spelen, mede via de snelle inzet van financiële middelen. De voorzitter concludeerde dat de conclusies van de Raad betreffende het beginsel van convergentie zijn aangenomen.

#### b. Presentatie van het Salzburg-forum en politieke samenwerking in de Benelux

documenten: 14304/08 JAI 537 CATS 81 (EN)  
14509/08 JAI 555 CATS 82 (EN)  
status documenten: niet openbaar

De Raad nam kennis van een presentatie door de Hongaarse (plv.) staatssecretaris van Justitie en politie mw. Fazekas over de regionale politie-samenwerking in het kader van het zogenaamde Salzburg-forum.

Het Salzburg-forum betreft de samenwerking tussen Oostenrijk, Bulgarije Tsjechië, Hongarije, Polen, Roemenië, Slowakije en Slovenië op het terrein van de interne veiligheid. Het forum is in 2001 opgericht met drie hoofdoelen: de coördinatie van politieactiviteiten/vertegenwoordigen in

elkaars landen, ontwikkeling van de politiesamenwerking en de ontwikkeling van de relatie met derde landen op dit gebied.

De politiecentra die gemeenschappelijk zijn opgericht, blijken zeer goed te functioneren. Ook de publieke opinie is positief over dit initiatief van regionale samenwerking.

Vervolgens gaf de Belgische minister van Binnenlandse Zaken Dewael een toelichting op de operationele politiesamenwerking in het kader van de Benelux.

### **3. Initiatief ter versterking van de bestrijding van de drugshandel in West-Afrika**

De voorzitter schetste een somber beeld van de situatie in dit deel van Afrika. Een complex van factoren (de klimaatverandering die tot verdere woestijnvorming en ontstaan van honger en armoede leidt, het ontbreken van een adequate rechtsstructuur, wijdverspreide vormen van corruptie) leiden ertoe dat de veiligheid als gevolg van de verdere ontwikkeling van de drugshandel steeds meer in het gedrang komt.

Het initiatief van het voorzitterschap ter bestrijding van de drugshandel werd door het merendeel van de lidstaten (waaronder Nederland) gesteund. Een voorstel van Zweden – dat in de tweede helft van 2009 het EU/voorzitterschap zal bekleden – om op korte termijn met een actieplan te komen werd door de lidstaten verwelkomd. De samenwerking tussen de verbindingssambtenaren (LO's), het initiatief van MAOC-N, de corruptiebestrijding en de verbinding met Europol zouden belangrijke elementen in dit actieplan moeten zijn.

Minister Hirsch Ballin benadrukte dat er grote problemen zijn in Guinee, Guinee-Bissau, Ghana, Nigeria, Sierra Leone, Liberia en Kenia. Het is van het grootste belang om snel met een Europees antwoord te komen. Daarbij dient zoveel mogelijk via Europol gewerkt worden en in afstemming met de LO's. Voorts wees minister Hirsch Ballin op het belang van het initiatief van MAOC-N. Hierbij gaf hij aan dat de samenwerking in dat verband soms moeizaam kan verlopen. Tenslotte wees minister Hirsch Ballin op het belang van de afhandeling van de procedures van internationale rechtshulp in die landen. Wanneer deze niet aan de elementaire eisen van onze rechtstaat voldoen, levert dit in onze strafrechtelijke procedures problemen op. De versterking van de rechtstaat in de regio heeft dus ook een praktisch belang, aldus minister Hirsch Ballin.

Commissaris Barrot onderstreepte het belang om de initiatieven op te nemen in het EU drugsactieplan 2009–2012 dat thans wordt voorbereid. De beschikbare (financiële) middelen zullen zoveel mogelijk geclusterd moeten worden. De voorzitter stelde vast dat er een brede steun is voor dit initiatief en kondigde aan met verdere voorstellen te komen voor bespreking tijdens de bijeenkomst van de Raad op 27 en 28 november a.s.

### **4. Europees PNR; stand van zaken**

document: 13 803/1/08 CRIMORG 157 AVIATION 211 (NL)  
DATAPROTECT 70 REV 1  
status document: niet openbaar

Er was brede steun in de Raad voor het verslag van het voorzitterschap over de voortgang van de besprekingen in de betreffende Raadswerkgroep met betrekking tot het voorstel voor een ontwerp-kaderbesluit inzake de oprichting van een EU-systeem voor de uitwisseling van Passenger Name Records (PNR). Verder werd er in het algemeen steun uitgesproken voor het compromisvoorstel van het voorzitterschap betref-

fende de interne vluchten binnen de EU. Enkele lidstaten pleitten uitdrukkelijk voor een niet te overhaaste besluitvorming in verband met de noodzakelijke instemming van het Europees Parlement en de nationale parlementen. Minister Hirsch Ballin gaf aan dat het Nederlandse parlement ook zeer kritisch is. Hij wees op het belang van de gegevensbescherming en het evenwicht in relatie tot de bevordering van de veiligheid. Goede en adequate voorbeelden die de toegevoegde waarde van de regeling aantonen, moeten helpen in de discussie met de parlementen, aldus minister Hirsch Ballin. In het kader van de doelbinding van het kaderbesluit (uitbreiding met zware criminaliteit) vroeg hij aandacht voor de effecten in verband met de bestrijding van mensenhandel en drugs. De voorzitter stelde vast dat het niet de bedoeling is om vandaag besluiten te nemen en kondigde een uitgebreide rapportage over de verschillende onderwerpen aan voor de bijeenkomst van de Raad van 27 en 28 november a.s. Tijdens het komende Tsjechische voorzitterschap zullen de werkzaamheden worden voortgezet.

**5. Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de oprichting van het Europees Strafregerinformatiesysteem (ECRIS) overeenkomstig artikel 11 van kaderbesluit 2008/XX/JBZ**

document: 14230/08 COPEN 188 (NL)  
 status document: niet openbaar

Na een korte toelichting van de voorzitter werd een politiek akkoord bereikt over het voorliggende ontwerp-besluit tot oprichting van het Europees Strafregerinformatiesysteem (ECRIS). Commissaris Barrot gaf aan dat de Commissie 12 mecu voor 2008 voor projecten in dit kader beschikbaar heeft gesteld.

**6. Voorstel voor een verordening betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen, en de samenwerking op het gebied van onderhoudsverplichtingen**

documenten: 14066/08 JUSTCIV 216 (NL)  
 14066/08 JUSTCIV 216 COR 1 (NL)  
 status documenten: niet openbaar  
 documenten: 14066/08 JUSTCIV 216 ADD 1 (NL)  
 14066/08 JUSTCIV 216 ADD 1 COR 1 (NL)  
 14066/08 JUSTCIV 216 ADD 1 COR 2 (NL)  
 status documenten: openbaar

De voorzitter gaf in zijn toelichting op het voorstel aan verheugd te zijn dat het Verenigd Koninkrijk en Denemarken deelnemen aan de alimentatieverordening. Het toekennen van alimentatie in grensoverschrijdende gevallen wordt nu veel eenvoudiger.

Commissaris Barrot deelde mede dat er een evenwichtig compromis tot stand is gekomen. De Commissie zal zo spoedig mogelijk met een voorstel tot ondertekening c.q. ratificatie van het Haags verdrag komen. De voorzitter concludeerde dat er in de Raad overeenstemming is over de tekst van de verordening en dat het Comité Burgerlijk Recht wordt opgedragen om verder te spreken over de overwegingen en de bijlagen van de verordening. Mogelijk zal er tijdens de bijeenkomst van de Raad van 27 en 28 november a.s. een besluit kunnen worden genomen over de gehele tekst van de verordening (inclusief de bijlagen).

## **7. Ontwerp-conclusies van de Raad over de positie van kwetsbare volwassenen en hun grensoverschrijdende juridische bescherming**

document: 14034/08 JUSTCIV 215 SOC 579 (NL)  
status document: niet openbaar

De voorzitter verwees in zijn inleiding naar de informele bijeenkomst van de Raad in Cannes 7 en 8 juli jl.,<sup>1</sup> waar dit onderwerp aan de orde is geweest. Commissaris Barrot gaf aan dat deze kwestie ook moet worden bekeken in het licht van het meerjarenprogramma JBZ. De Commissie zal bezien of naast het Haags verdrag bescherming van kwetsbare volwassenen tezijner tijd nog Gemeenschapswetgeving nodig is ter vereenvoudiging van de uitvoering van dit Haags verdrag. De voorgelegde conclusies werden door de Raad aangenomen.

## **8. Ontwerp-resolutie inzake de opleiding van rechters en juridisch personeel in de Europese Unie**

documenten: 14106/08 JAI 521 COPEN 184 JUSTCIV 218 (NL)  
14106/08 JAI 521 COPEN 184 JUSTCIV 218 (NL)  
COR 1  
14106/08 JAI 521 COPEN 184 JUSTCIV 218 (NL)  
COR 2  
status documenten: niet openbaar

Na een korte inleiding van de voorzitter merkte minister Hirsch Ballin namens de Beneluxpartners op, dat de opleiding van rechters dient te zijn gericht op wederzijds vertrouwen van de rechterlijke macht tussen de lidstaten. Minister Hirsch Ballin stelde dat op de verschillende rechtsgebieden er meer in het bijzonder aandacht zou moeten worden gegeven aan het Europese recht, het talenaspect en de juridische cultuur in de lidstaten.

De ontwerp-resolutie werd door de Raad aangenomen.

## **9. Diversen**

Er werden geen onderwerpen onder dit agendapunt aan de orde gesteld.

## **II GEMENGD COMITÉ**

### **1. SIS II ; stand van zaken**

Commissaris Barrot deelde mede dat hij in Straatsburg bij het centrale deel van het SIS poolshoogte heeft genomen. De belangrijkste contractant (Steria voor de software) heeft problemen en heeft extra tijd gekregen. De testen zijn opgeschort maar zullen op 5 november opnieuw starten. Voor de Commissie blijft de prioriteit de stabiliteit van het centrale systeem en het tijdschema. De Commissie zal een document opstellen over de stand van zaken en zal samen met de lidstaten naar oplossingen zoeken. Steria dient voor het einde van het jaar duidelijkheid te geven. De voorzitter gaf aan een inhoudelijke discussie over de voortgang van SIS II tijdens de bijeenkomst van de Raad in november te willen voeren.

---

<sup>1</sup> Zie voor het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490, nr. 514.

## **2. SISNET; stand van zaken**

De voorzitter deelde mede dat de gehele migratie naar het nieuwe netwerk deze dag (24 oktober) wordt afgerond. SISone4all is dan, evenals VISION, volledig operationeel op het nieuwe netwerk.

## **3. Diversen**

Er werden geen onderwerpen onder dit agendapunt aan de orde gesteld.

**Overzicht van documenten op de lijst van A-punten die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden.**

<b>2e.</b>	document:	13798/08 CATS 75 CRIMORG 156 ENFOPOL 182 RELEX 726 ADD 1 RESTREINT <sup>1</sup>	(EN)
	status document:	niet openbaar	
<b>2g.</b>	document:	13738/08 SIRIS 140 COMIX 714	(NL)
	status document:	openbaar	
<b>A1.</b>	document:	13831/1/08 FL 40 CH 54 JAI 504 ASILE 20 EURODAC 6 ASIM 74 MIGR 81 SCHENGEN 40 REV 1	(NL)
	status document:	openbaar	
<b>A2.</b>	document:	12279/06 CRIMORG 132 OC 597	(NL)
	status document:	openbaar	
<b>A3.</b>	document:	11231/1/07 CRIMORG 117 REV 1	(NL)
	status document:	openbaar	
<b>A7.</b>	document:	13707/08 SIRIS 139 COMIX 710	(NL)
	status document:	openbaar	
<b>A8b.</b>	documenten:	13488/08 SIRIS 133 SCHENGEN 35 COMIX 692 13489/08 SIRIS 134 SCHENGEN 36 COMIX 693	(NL) (NL)
	status documenten:	openbaar	
	document:	PE-CONS 3639/08 DROIPEN 51 ENV 323 CODEC 652	(NL)
	status document:	openbaar	

<sup>1</sup> Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisgeving aan de Kamer toegezonden.