

Adres Utrechtse 2  
3732 HB De Bilt

Postadres Postbus 14  
3730 AA De Bilt

Telefoon (030) 634 84 11

Fax (030) 634 87 05

Internet [www.vtspn.nl](http://www.vtspn.nl)

Behandeld door M.J. Vording MSc, hoofd Kabinet

Directe telefoon (030) 634 84 25/(06) 538 127 19

E-mail [mrjam.vording@vtspn.nl](mailto:mrjam.vording@vtspn.nl)

Onderwerp Toezending Rapport 'nulmeting taskforce  
personeelsbeheer vtsPN'

Datum 1 november 2008

Ons kenmerk 08au000459/Mvo

Uw kenmerk Nvt

Blad 1 van 3

Bijlage(n) 2

• De minister van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties  
Mevrouw dr. G. ter Horst  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag

> Geachte mevrouw Ter Horst,

- Op 7 oktober jl. heeft tijdens het vragenuur in de Tweede Kamer het lid Van Raak (SP) het verzoek gedaan aan de ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en van Justitie om het rapport 'nulmeting taskforce personeelsbeheer' van de voorziening tot samenwerking Politie Nederland (vtsPN) aan de Kamer te doen toezenden. Op 23 oktober heeft dit verzoek vanuit uw ministerie de vtsPN officieel bereikt. In de bijlage treft u het gevraagde rapport aan. Over dit rapport en de vervolgstappen die op basis hiervan zijn genomen, laat ik u het volgende weten.

Begin dit jaar heeft het bestuur zich samen met de directie van de vtsPN gebogen over het 'externenvraagstuk' binnen deze organisatie. Dit vanwege het grote aantal externen - voornamelijk ICT-ers - dat wordt ingehuurd en de hoge kosten die hiermee zijn gemoeid. Er zijn meerdere redenen die ten grondslag liggen aan de inhuur van de vele externen binnen de vtsPN:

- Bij het ontstaan van de rechtsvoorgangers van de vtsPN, de coöperaties ISC en CIP, kozen meer medewerkers dan verwacht er voor om "achter te blijven" in de korpsen, de vtsPN moest de niet ingevulde formatieplaatsen in eerste instantie met externen opvangen. Een intensieve wervingscampagne heeft ertoe geleid dat sinds 2006 gemiddeld 350 nieuwe medewerkers per jaar in dienst worden genomen. Desondanks is dit aantal nog niet voldoende gelet op uitstroom van medewerkers en toenemende opdrachten;
- herhaaldelijke strategiewijzigingen (van het ICT-bestek via het Herijkt ICT-bestek naar Wenkend Perspectief in een viertal jaren) resulteerden en resulteren in een langduriger behoefte aan specifieke ICT-expertise op het terrein van architectuur, regie en implementatie;
- de gespannen ICT-arbeidsmarkt, waardoor de benodigde aantallen eigen medewerkers niet (tijdig) konden/kunnen worden aangetrokken;
- de steeds toenemende omvang van additionele opdrachten in verband met de groeiende vraag naar ICT-producten door korpsen en departementen. Ook zijn er extra opdrachten als gevolg van politiek-bestuurlijke thema's, zoals het rapport Posthumus naar aanleiding van de Schiedammer Parkmoord.

Het verminderen van het aantal externen bij de vtsPN is complexer dan op het eerste gezicht wellicht lijkt. Immers, de continuïteit van de dienstverlening dient te allen tijde gewaarborgd te blijven. Daarnaast heeft de organisatie forse opdrachten gekregen, die moeten leiden tot structureel betere ICT-voorzieningen, waardoor het optreden van de Nederlandse politie

Onderwerp Toezending Rapport 'nulmeting taskforce personeelsbeheer vtsPN'

Datum 1 november 2008

Blad 2 van 3

• vts Politie Nederland

- tussen 2007 – 2010 aantoonbaar effectiever en efficiënter wordt. Deze opdrachten zijn onder meer vertaald in de samenwerkingsafspraken Politie 2008.

Om in deze situatie tot een verantwoorde afbouw van externen te komen, is de directie van de vtsPN gevraagd met een plan van aanpak te komen. Op basis van dit plan, 'Plannen, vinden, binden en verminderen' dat u ook als bijlage bij mijn brief aantreft, is een interne taskforce gevraagd het externenvraagstuk scherp te analyseren om de maatregelen zo adequaat mogelijk te laten zijn. Dit heeft geresulteerd in de 'nulmeting taskforce personeelbeheer'. De harde uitkomsten van deze meting gaven aanleiding om de volgende maatregelen te treffen:

1. De regels op het gebied van integriteit zijn aangescherpt, zodat de inhuur van externen volledig zal geschieden langs de weg van Europese aanbestedingen of volgens vastgestelde kaders bij organisaties met wie de vtsPN mantelcontracten heeft afgesloten. Binnen de divisie Inkoop & Supply van de vtsPN is het toezicht georganiseerd op het naleven van deze regels.

Ook de overige door de directie inmiddels gestelde kaders voor het inhuren, uitfaseren of verlengen van contracten van externen zijn of worden aangescherpt. De taskforce werkt op dit punt nauw samen met de divisie Inkoop & Supply. De taskforce monitort voor en rapporteert over de uitvoering aan de directie van de vtsPN. Voor 2008 is een aantal aanvullende concrete doelstellingen ontwikkeld op het terrein van de maximale inhuurtermijn van externen, contractvoorwaarden en transparantie van het goedkeuringsproces.

2. Het verbeteren van het informatiebeheer rondom externen. Hiertoe worden de bronsystemen die voor dit vraagstuk van belang zijn nog dit jaar zodanig op elkaar afgestemd dat betere managementinformatie over de inhuur van externen sneller beschikbaar is.
3. Een reductie van externen op beheerste wijze. Sinds 2006 wordt er intensief geworven, zodat het aantal externen kan worden verminderd. Jaarlijks gaat dit om circa 350 tot 400 personen. Dit is ook het maximale absorptievermogen van de organisatie. De vtsPN is een samenwerkingsverband aangegaan met Randstad, waardoor kennis is binnengehaald van de arbeidsmarkt om een zo maximaal mogelijk resultaat te bereiken in de werving.

De mate waarin de vtsPN succesvol is in het binnenhalen en binden van hoogwaardige expertise is een kritische succesfactor. Dit betekent dat eveneens gekeken wordt naar zaken als (concurrerende) arbeidsvoorwaarden. Gezien de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt is maatwerk in arbeidsvoorwaarden onvermijdelijk. De directie laat op ons verzoek dan ook een vergelijkend onderzoek uitvoeren bij andere, vooral publiekrechtelijke organisaties. Als voorwaarde is meegegeven dat maatwerkoplossingen geen al te grote wissel mogen trekken op de toekomst. Daarnaast investeert de vtsPN in aspecten als kennisontwikkeling, doorstroomperspectief en een goede balans tussen werk en privé.

In de begroting 2009 zijn afspraken gemaakt over de verhouding tussen het aantal interne en externe medewerkers. De doelstellingen die in de begroting zijn opgenomen moeten zijn behaald in 2011. Daarnaast wordt nader onderzoek verricht ter ondersteuning van het gestelde in deze begroting om scherp inzicht te krijgen in:

- Vaste formatie (verhouding intern/extern: 90/10);

Onderwerp Toezending Rapport 'nulmeting taskforce  
personeelsbeheer vtsPN'

Datum 1 november 2008

Blad 3 van 3

- o Formatie voor additionele omzet voor zover het verantwoord is om voor dit gedeelte mensen in vaste dienst aan te nemen;
- o Externe inhuur voor additionele opdrachten voor dat gedeelte waarbij aanstelling van medewerkers met een vast dienstverband een te hoog risico is als gevolg van fluctuerende omzet.

De basisdiensten van de vtsPN kent inmiddels een vaste formatie van circa 1750 fte. Voor deze diensten wordt slechts een beperkt aantal externe medewerkers ingezet. Externen worden vooral ingezet voor additionele opdrachten van korpsen, ministeries en ketenpartners. Het in vaste dienst nemen van medewerkers voor additionele opdrachten is voor de vtsPN (nog te) risicovol. Immers, bij afnemende opdrachten en omzet zouden de hieruit voortkomende financiële gevolgen door de korpsen – die als deelnemers de vtsPN vormen - moeten worden gedragen.

4. De vtsPN gaat voor de inhuur van externen één loket inrichten zodat op één plaats regels op het terrein van administratieve organisatie en Europese aanbestedingen worden toegepast en getoetst.
5. Ten behoeve van het wel of niet aannemen van nieuwe opdrachten zijn recent door het bestuur criteria vastgesteld die er mede toe zullen leiden dat de inhuur van externen beter kan worden afgewogen, om zo ook de kosten beheersbaar te houden. Daarnaast is er inmiddels binnen de vtsPN een regieafdeling op strategisch niveau ingericht met als doel om de intake van additionele opdrachten in overeenstemming te brengen met de beschikbare capaciteit binnen de vtsPN. Ook dit moet mede leiden tot een reductie van de inhuur van externen.
6. Er worden prijsafspraken gemaakt met organisaties die als tussenpersoon optreden bij het leveren van externen, waardoor de kosten dalen.

Het bestuur van de vtsPN monitort nauwgezet de voortgang van het proces dat het in gang heeft gezet ten aanzien van (de reductie van) externen. Hiertoe wordt periodiek door de directie van de vtsPN aan het bestuur gerapporteerd. Naar aanleiding hiervan bepaalt het bestuur of en welke (nieuwe) maatregelen nodig zijn ter bijsturing.

Ik verwacht u met deze informatie van dienst te zijn geweest.

Hoogachtend,  
de voorzitter van het algemeen bestuur vts Politie Nederland  
Mr. M.J. Cohen  
Namens deze,

Drs. H.J. Meijer