

Vergaderjaar 2007–2008

31 352

Voorstel van wet van de leden Vermeij, Koopmans en Neppérus tot aanvulling van de Algemene wet bestuursrecht met een regeling voor herstel van gebreken in een besluit hangende beroep bij de bestuursrechter (Wet bestuurlijke lus Awb)

Nr. 5

VOORSTEL VAN WET ZOALS GEWIJZIGD NAAR AANLEIDING VAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:
Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is de mogelijkheid te openen dat gebreken in een besluit hangende het beroep bij de bestuursrechter worden hersteld;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I

De **Algemene wet bestuursrecht** wordt gewijzigd als volgt:

A

Na artikel 8:13 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 8:13a

Indien bij de rechtbank beroep wordt ingesteld tegen een besluit dat is genomen ten gevolge van de toepassing van artikel 8:51a door een administratieve rechter in hoger beroep, verwijst de rechtbank de bij haar aanhangig gemaakte zaak naar de administratieve rechter die toepassing aan artikel 8:51a heeft gegeven.

B

Na artikel 8:51 wordt een nieuwe afdeling ingevoegd, luidende:

AFDELING 8.2.2A BESTUURLIJKE LUS

Artikel 8:51a

1. De rechtbank kan het bestuursorgaan in de gelegenheid stellen een gebrek in het bestreden besluit te herstellen.
2. De rechtbank bepaalt de termijn waarbinnen het bestuursorgaan het gebrek kan herstellen. Zij kan deze termijn verlengen.

Artikel 8:51b

1. Het bestuursorgaan deelt de rechtbank zo spoedig mogelijk mede of het gebruik maakt van de gelegenheid om het gebrek te herstellen.
2. Indien het bestuursorgaan overgaat tot herstel van het gebrek, deelt het de rechtbank zo spoedig mogelijk schriftelijk mede op welke wijze het gebrek is hersteld.
3. Partijen kunnen binnen vier weken na verzending van de mededeling bedoeld in het tweede lid, schriftelijk hun zienswijze over de wijze waarop het gebrek is hersteld, naar voren brengen. De rechtbank kan deze termijn verlengen.

Artikel 8:51c

- De rechtbank deelt partijen mede op welke wijze het beroep verder wordt behandeld binnen vier weken na:
- a. ontvangst van de mededeling van het bestuursorgaan dat het geen gebruik maakt van de gelegenheid om het gebrek te herstellen;
 - b. het ongebruikt verstrijken van de termijn bedoeld in artikel 8:51a, tweede lid;
 - c. ontvangst van de zienswijzen; of
 - d. het ongebruikt verstrijken van de termijn bedoeld in artikel 8:51b, derde lid.

C

Artikel 8:57 komt te luiden:

Artikel 8:57

1. De rechtbank kan bepalen dat het onderzoek ter zitting achterwege blijft indien partijen daarvoor toestemming hebben verleend.
2. Is het beroep reeds ter zitting behandeld, dan kan de rechtbank na toepassing van artikel 8:51a bepalen dat een nader onderzoek ter zitting achterwege blijft indien:
 - a. het bestuursorgaan heeft medegedeeld dat het geen gebruik maakt van de gelegenheid om het gebrek te herstellen;
 - b. de termijn als bedoeld in artikel 8:51a, tweede lid, ongebruikt is verstreken;
 - c. partijen hun zienswijzen over de wijze waarop het gebrek is hersteld, naar voren hebben gebracht; of
 - d. de termijn als bedoeld in artikel 8:51b, derde lid, ongebruikt is verstreken, tenzij partijen daardoor kunnen worden benadeeld.
3. Als de rechtbank bepaalt dat het onderzoek of het nadere onderzoek ter zitting achterwege blijft, sluit zij het onderzoek.

D

Artikel 8:64, vijfde lid, komt te luiden:

5. De rechtbank kan bepalen dat de nadere zitting achterwege blijft indien partijen daarvoor toestemming hebben gegeven. Artikel 8:57, tweede en derde lid, is van toepassing.

E

Artikel 8:72, vierde lid, komt te luiden:

4. Indien de rechtbank het beroep gegrond verklaart, kan zij:

- het bestuursorgaan opdragen een nieuw besluit te nemen of een andere handeling te verrichten met inachtneming van deze uitspraak;
- bepalen dat de voorbereiding van het nieuwe besluit niet of niet geheel overeenkomstig de eisen bedoeld in afdeling 3.4, hoeft te geschieden;
- bepalen dat haar uitspraak in de plaats treedt van het vernietigde besluit of het vernietigde gedeelte daarvan.

F

Na artikel 8:80 wordt een nieuwe afdeling ingevoegd, luidende:

AFDELING 8.2.7 TUSSENUITSpraak

Artikel 8:80a

- Als de rechtbank artikel 8:51a toepast, doet zij een tussenuitspraak.
- De tussenuitspraak vermeldt zoveel mogelijk op welke wijze het gebrek kan worden hersteld.
- De artikelen 8:72, vierde lid, onderdeel b, 8:77, 8:78, 8:79 en 8:88 zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 8:80b

- De rechtbank kan de tussenuitspraak ook doen voordat partijen zijn uitgenodigd om op een zitting van de rechtbank te verschijnen.
- De rechtbank kan de tussenuitspraak ook mondeling doen. Artikel 8:67, tweede tot en met vijfde lid, is van overeenkomstige toepassing.
- De rechtbank kan zo nodig een voorlopige voorziening treffen. In dat geval bepaalt zij wanneer de voorlopige voorziening vervalt.
- De voorlopige voorziening als bedoeld in het derde lid, vervalt in ieder geval zodra:
 - het beroep is ingetrokken; of
 - de rechtbank uitspraak als bedoeld in artikel 8:66, eerste lid, heeft gedaan, tenzij bij die uitspraak een ander tijdstip is bepaald.

ARTIKEL II

Artikel 27h, derde lid, van de **Algemene wet inzake rijksbelastingen** komt te luiden :

- Tegelijkertijd met het hoger beroep tegen de in het eerste lid bedoelde uitspraak kan hoger beroep worden ingesteld tegen:
 - een tussenuitspraak als bedoeld in artikel 8:80a van de Algemene wet bestuursrecht; of
 - een andere beslissing van de rechtbank.

ARTIKEL III

De **Beroepswet** wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 17 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het eerste lid wordt «en 8:13» vervangen door: , 8:13 en 8:51a, eerste lid.
2. Toegevoegd wordt een zesde lid, luidende:
 6. De Centrale Raad van Beroep kan het bestuursorgaan opdragen een gebrek in het bestreden besluit te herstellen.

B

Artikel 18, derde lid, komt te luiden:

3. Tegelijkertijd met het hoger beroep tegen de in het eerste lid bedoelde uitspraak kan hoger beroep worden ingesteld tegen:
 - a. een tussenuitspraak als bedoeld in artikel 8:80a van de Algemene wet bestuursrecht; of
 - b. een andere beslissing van de rechtbank.

C

Artikel 21 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het eerste lid wordt na «8:41» ingevoegd: 8:51a, eerste lid.
2. Toegevoegd wordt een zesde lid, luidende:
 6. De Centrale Raad van Beroep kan het bestuursorgaan opdragen een gebrek in het bestreden besluit te herstellen.

ARTIKEL IV

De **Wet bestuursrechtspraak bedrijfsorganisatie** wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 19 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het eerste lid wordt «en 8:13» vervangen door: , 8:13 en 8:51a, eerste lid,.
2. Toegevoegd wordt een zesde lid, luidende:
 6. Het College kan het bestuursorgaan opdragen een gebrek in het bestreden besluit te herstellen.

B

Artikel 20, vierde lid, komt te luiden:

4. Tegelijkertijd met het hoger beroep tegen de in het eerste lid bedoelde uitspraak kan hoger beroep worden ingesteld tegen:
 - a. een tussenuitspraak als bedoeld in artikel 8:80a van de Algemene wet bestuursrecht; of
 - b. een andere beslissing van de rechtbank.

C

Artikel 22 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het eerste lid wordt na «8:41» ingevoegd: 8:51a, eerste lid.
2. Toegevoegd wordt een zesde lid, luidende:
 6. Het College kan het bestuursorgaan opdragen een gebrek in het bestreden besluit te herstellen.

ARTIKEL V

De **Wet op de Raad van State** wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 36 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het eerste lid wordt «en 8:13» vervangen door: , 8:13 en 8:51a, eerste lid.
2. Toegevoegd wordt een zesde lid, luidende:
 6. De Afdeling kan het bestuursorgaan opdragen een gebrek in het bestreden besluit te herstellen.

B

Artikel 37, derde lid, komt te luiden:

3. Tegelijkertijd met het hoger beroep tegen de in het eerste lid bedoelde uitspraak kan hoger beroep worden ingesteld tegen:
 - a. een tussenuitspraak als bedoeld in artikel 8:80a van de Algemene wet bestuursrecht; of
 - b. een andere beslissing van de rechtbank.

C

1. In artikel 39, eerste lid, wordt na «8:41» ingevoegd: 8:51a, eerste lid.
2. Toegevoegd wordt een zesde lid, luidende:
 6. De Afdeling kan het bestuursorgaan opdragen een gebrek in het bestreden besluit te herstellen.

ARTIKEL VI

De artikelen 6.6 tot en met 6.10 van de **Wet algemene bepalingen omgevingsrecht** vervallen.

ARTIKEL VII

Artikel 20:5a van de **Wet milieubeheer** wordt gewijzigd als volgt:

1. Het tweede lid komt te luiden:
2. De toepassing van artikel 8:51a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht in een aanhangige zaak over een nationaal toewijzingsbesluit als bedoeld in artikel 16.29, eerste lid, geschiedt binnen achttien weken na afloop van de voor dat besluit geldende beroepstermijn.

2. Het derde lid vervalt, onder vernummering van het vierde en vijfde lid tot derde en vierde lid.

ARTIKEL VIII

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

ARTIKEL IX

Deze wet wordt aangehaald als: Wet bestuurlijke lus Awb.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De minister van Justitie,

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,