

Nr. 220 HERDRUK¹

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 10 juni 2008.

De wens dat de inwerkingtreding van de maatregel bij de wet wordt geregeld kan door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer te kennen worden gegeven uiterlijk op 10 juli 2008.

BRIEF VAN DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKwaliteit

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 9 juni 2008

Hierbij doe ik u een algemene maatregel van bestuur toekomen, houdende wijziging van diverse amvb's ter implementatie van richtlijn nr. 2006/88/EG (hierna het besluit).² Het besluit wijzigt verschillende besluiten en dient ter implementatie van richtlijn nr. 2006/88/EG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 24 oktober 2006 betreffende veterinaire rechtelijke voorschriften voor aquacultuurdieren en de producten daarvan en betreffende de preventie en bestrijding van bepaalde ziekten bij waterdieren (hierna richtlijn nr. 2006/88/EG).

Artikel II van het besluit wijzigt het Besluit aanwijzing besmettelijke dierziekten. Op grond van artikel 110, eerste lid, van de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren, moet een wijziging van het Besluit aanwijzing besmettelijke dierziekten aan beide Kamers der Staten-Generaal worden voorgelegd. Onderhavige brief voorziet hierin.

In het Besluit aanwijzing besmettelijke dierziekten worden soorten van dieren aangewezen waarbij besmettelijke dierziekten kunnen voorkomen. Middels onderhavige wijziging wordt voor de aanwijzing van aquacultuurdieren aansluiting gezocht bij richtlijn nr. 2006/88/EG. Dit is noodzakelijk omdat de werkingssfeer van richtlijn nr. 2006/88/EG breder is dan dit het geval was bij voorgaande communautaire regelgeving.

De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
G. Verburg

¹ I.v.m. het afdrucken van de Nota van Toelichting.

² Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

§ 1. Algemeen

Onderhavig besluit wijzigt verschillende besluiten en dient ter implementatie van richtlijn nr. 2006/88/EG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 24 oktober 2006 betreffende veterinairerechtelijke voorschriften voor aquacultuurdieren en de producten daarvan en betreffende de preventie en bestrijding van bepaalde ziekten bij waterdieren (verder «richtlijn nr. 2006/88/EG»). Met deze richtlijn zijn drie eerdere richtlijnen ingetrokken (richtlijn nr. 1991/67/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 28 januari 1991 inzake veterinairerechtelijke voorschriften voor het in de handel brengen van aquacultuurdieren en aquacultuurproducten, verder «richtlijn nr. 1991/67/EEG», richtlijn nr. 1993/53/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 24 juni 1993 tot vaststelling van minimale communautaire maatregelen voor de bestrijding van bepaalde visziekten, verder «richtlijn nr. 1993/53/EEG», en richtlijn nr. 1995/70/EG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 22 december 1995 tot vaststelling van minimale communautaire maatregelen ter bestrijding van bepaalde ziekten van tweekleppige weekdieren, verder «richtlijn nr. 1995/70/EG»).

De volgende besluiten zijn gewijzigd: het Besluit niet gehouden dieren, het Besluit aanwijzing diersoorten besmettelijke dierziekten, het Besluit bescherming tegen bepaalde zoönosen en bestrijding besmettelijke dierziekten, het Besluit verdachte dieren, het Besluit vervoer van en naar besmette of van besmetting verdachte gebouwen en terreinen, het Besluit gebruik sera en entstoffen en het Besluit uitvoer dieren en produkten van dierlijke oorsprong. Het Besluit houdende onder meer wijziging van diverse besluiten op het gebied van dierziektebestrijding wordt ingetrokken. De wijzigingen van de besluiten zijn in hoge mate van technische aard. Het betreft met name aanpassingen van verwijzingen en aanpassingen in verband met de bredere werkingssfeer van richtlijn nr. 2006/88/EG.

§ 2. Artikelsgewijze toelichting

Artikel I

Artikel 1, onderdeel b, en artikel 2, vierde lid, van het Besluit niet gehouden dieren vervallen. Ingevolge artikel 2, vierde lid, van dit besluit was het verplicht om van een abnormale sterfte onder niet gehouden tweekleppigen terstond kennis te geven aan de burgemeester van de gemeente waar de dieren zich bevonden. Bedoelde kennisgevingsverplichting aan de burgemeester is niet noodzakelijk ter implementatie van richtlijn nr. 2006/88/EG en is bovendien verouderd. Deze verplichting vervalt derhalve, alsmede de definitie van abnormale sterfte in artikel 1, onderdeel b.

Artikel II

Artikel 2 van het Besluit aanwijzing diersoorten besmettelijke dierziekten is aangepast aan de bredere werkingssfeer van richtlijn 2006/88/EG. Aangewezen zijn alle waterdieren, bedoeld in artikel 3, eerste lid, onderdeel e, van richtlijn nr. 2006/88/EG, omdat deze richtlijn bestrijdings- en preventiemaatregelen ten aanzien van die dieren voorschrijft.

Artikel III

Het Besluit bescherming tegen bepaalde zoönosen en bestrijding besmettelijke dierziekten dient niet langer als implementatie van Europese richtlijnen ter bestrijding van ziekten bij aquacultuurdieren. Verwijzingen

en artikelen uit het besluit die dienden ter implementatie van verplichtingen uit richtlijn nr. 1991/67/EEG, richtlijn nr. 1993/53/EEG en richtlijn nr. 1995/70/EG zijn vervallen.

Artikel IV

In de artikelen 3 en 5 van het Besluit verdachte dieren zijn de termijnen die gelden voor verdacht verklaring en voor de periode waarin de verdacht verklaring voortduurt, aangepast. Voortschrijdend wetenschappelijk inzicht heeft aangetoond dat het niet goed mogelijk is om voor ziekten bij vissen, weekdieren en schaaldieren algemeen geldende termijnen te geven, zoals voor de andere dierziekten genoemd in de artikelen 3 en 5. Waar het bij warmbloedige dieren, met een min of meer constante lichaamstemperatuur, mogelijk is om in algemene zin conclusies te trekken ten aanzien van de periode dat zij besmet kunnen raken met een ziekte of deze ziekte op anderen kunnen overdragen, ligt dat bij de koudbloedige vissen, weekdieren en schaaldieren anders. Omdat hierbij factoren als watertemperatuur, stress bij het dier, het seizoen, de leeftijd van het dier en de genetische achtergrond van het dier – factoren die per ziektegeval kunnen verschillen – een belangrijke rol spelen, is in zowel artikel 3 als artikel 5 opgenomen dat Onze Minister in individuele gevallen termijnen kan stellen. Zo kan rekening worden gehouden met de hiervoor genoemde, per situatie verschillende, factoren. Omdat met deze delegatie wordt afgeweken van artikel 15, vierde lid, van de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren (verder «de wet»), en het uitvoering van Europese verplichtingen betreft aangaande onderwerpen waarop de wet betrekking heeft, is onderhavig besluit mede op artikel 111 gebaseerd.

Artikel V

Artikel 2, onderdeel f, en artikel 3, onderdeel d, van het Besluit vervoer van en naar besmette of van besmetting verdachte gebouwen en terreinen zijn aangepast aan de werkingssfeer van richtlijn 2006/88/EG.

Ingevolge de aangepaste artikelen 2 en 3 is het vervoer verboden van aquacultuurdieren die behoren tot soorten die gevoelig zijn voor de betreffende ziekte of die als vector kunnen fungeren voor die ziekte, van mogelijk besmet water, producten van bedoelde aquacultuurdieren en andere voorwerpen die wellicht smetstof met zich meedragen. Dit sluit aan bij de systematiek van artikel 25, eerste lid, van de wet. Omdat hoofdstuk V van richtlijn nr. 2006/88/EG niet een absoluut verbod kent en de richtlijn bepaalde vervoersstromen van aquacultuurdieren, producten en voorwerpen, van en naar een verdacht verklaard gebouw of terrein, wel toestaat, worden de door de richtlijn toegestane vervoersstromen mogelijk gemaakt met een vrijstelling op grond van artikel 107 van de wet.

Artikel VI

Ter implementatie van artikel 48, vierde lid, van richtlijn nr. 2006/88/EG, dat vaccinatie ten behoeve van de ontwikkeling en het testen van vaccins onder voorwaarden mogelijk maakt, is aan artikel 2 een vijfde lid en aan artikel 3 een tweede lid toegevoegd.

Artikel VII

De verwijzingen in het Besluit uitvoer dieren en producten van dierlijke oorsprong naar de ingetrokken richtlijn nr. 91/67/EEG zijn vervangen door verwijzingen naar richtlijn nr. 2006/88/EG.

Artikel VIII

Het Besluit houdende onder meer wijziging van diverse besluiten op het gebied van dierziektebestrijding is ingetrokken. Hiermee komt een, tot nu toe niet gebruikte, mogelijkheid om de medewerking te vorderen van het bestuur van het Productschap Vis bij het opzetten en uitvoeren van een bewakings- en bemonsteringsprogramma voor tweekleppige weekdieren te vervallen.

§ 3. Financiële consequenties, bedrijfseffecten, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid

Het onderhavige besluit heeft niet of nauwelijks kostenverhogende effecten voor burger of bedrijfsleven. Het Besluit leidt tot een verlaging van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven door het vervallen van de relevante verplichtingen uit de artikelen 5 en 6 van het Besluit bescherming tegen bepaalde zoönosen en bestrijding besmettelijke dierziekten. De omvang van de verlaging is niet goed te kwantificeren omdat dit afhankelijk is van de specifieke situaties op individuele bedrijven.

Omdat in het Besluit aanwijzing diersoorten besmettelijke dierziekten meer diersoorten zijn aangewezen en derhalve eventueel te nemen preventie- en bestrijdingsmaatregelen en ook verplichtingen voor monitoring, betrekking kunnen hebben op een groter aantal dieren, kunnen bedrijfseffecten optreden. Deze zijn op voorhand niet te kwantificeren.

Aangezien de wijzigingen grotendeels van technische aard zijn, zullen zij niet of nauwelijks effect hebben op de uitvoering en de handhaving van de besluiten. Wel worden in artikel 3, onderdeel gg, en artikel 5, eerste lid, onderdeel ee, van het Besluit verdachte dieren nieuwe besluiten van Onze Minister geïntroduceerd voor het verdacht verklaren van aquacultuurdieren en voor de periode gedurende welke de verdacht verklaring van deze dieren voortduurt. Dit betreft een uitbreiding van werkzaamheden. Deze kan echter voor een deel worden ingepast binnen al de bestaande werkzaamheden.

§ 4. Inwerkingtreding

Artikel II van het onderhavige besluit moet, op grond van artikel 110 van de wet, aan beide Kamers der Staten-Generaal worden voorgelegd. Gelet hierop zullen de artikelen van dit besluit in werking treden op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend zal worden vastgesteld. Voor artikel II zal dit tijdstip zo kort mogelijk na het verstrijken van de op grond van artikel 110 van de wet geldende termijn van dertig dagen, zijn. Dit uiteraard indien de Kamer geen inwerkingtreding bij wet verlangt.

De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
G. Verburg